



**GOBIERNO *de***  
**GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

**MINISTERIO  
DE FINANZAS  
PÚBLICAS**

# **Ejecución Presupuestaria por medio de la figura del Fidecomiso**

Guatemala, octubre de 2019



**GOBIERNO *de*  
GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

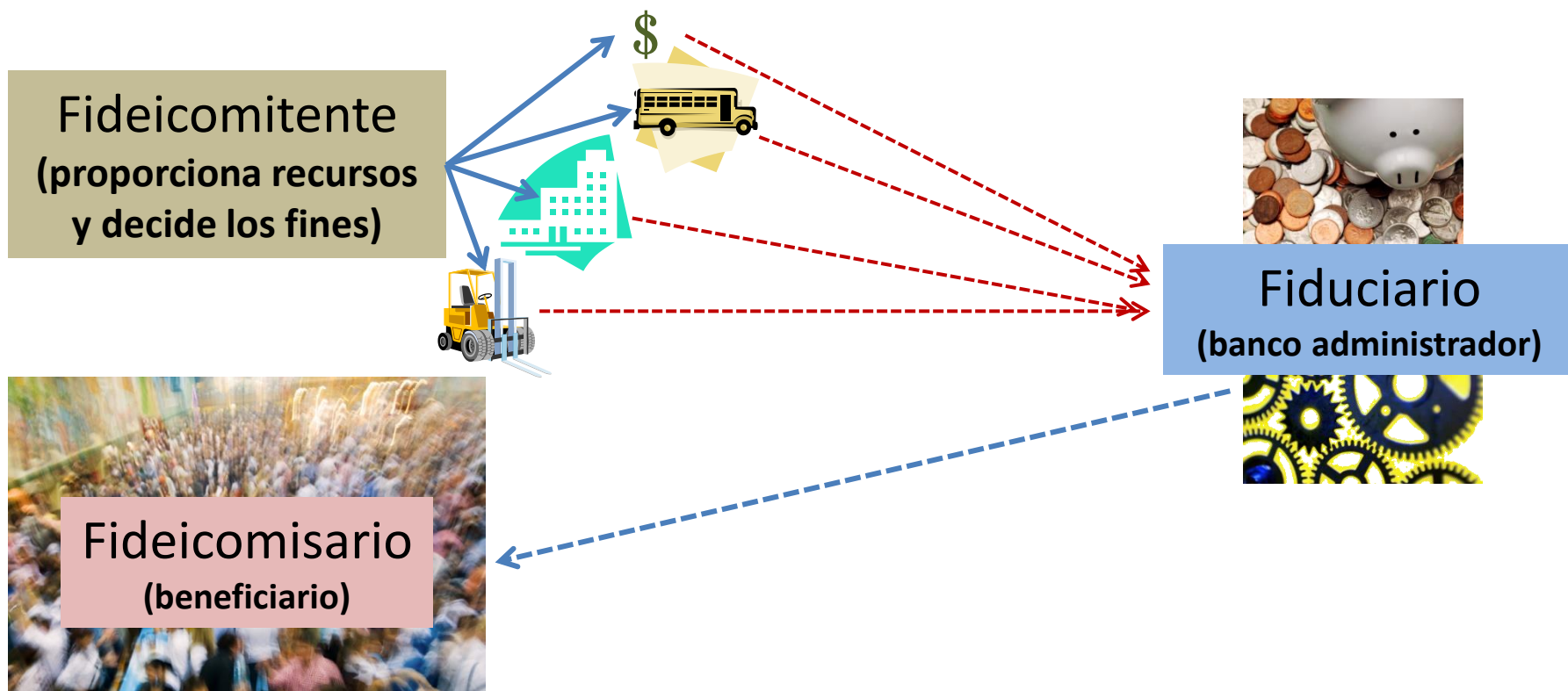
**MINISTERIO  
DE FINANZAS  
PÚBLICAS**

Primera Parte

# INFORMACIÓN GENERAL

# ¿Qué es un fideicomiso?

Es un contrato mediante el cual una persona (el “fideicomitente”) destina ciertos bienes para un fin determinado, encomendando la realización de ese fin a una institución financiera (el “fiduciario”):



# Características del Contrato de Fideicomiso

**Sujetos:** Fideicomitente, Fiduciario, Fideicomisario

**Objeto:** Bienes, derechos o dinero, presentes o futuros que integran el *patrimonio fideicometido*

**Fines:** Lícitos, determinados por el fideicomitente

**Terminación:** Vencimiento del plazo pactado, cumplimiento del fin, imposibilidad de su realización, etc.

- Los bienes o derechos a fideicometerse deben ser de la *propiedad y libre disposición* del fideicomitente
- Una vez constituido el fideicomiso, el patrimonio queda *afectado* a un fin determinado: el fideicomitente cede la libre disposición sobre éste.



# Características del Contrato de Fideicomiso

- El patrimonio fideicometido es *autónomo*: distinto del patrimonio del fideicomitente y fiduciario
- El valor del patrimonio fideicometido debe consignarse en el documento constitutivo; puede ser *determinado o determinable*
- El fiduciario se obliga a la defensa del patrimonio fideicometido
- El fideicomitente puede designarse a sí mismo como fideicomisario, pero nunca al fiduciario
- En Guatemala, solamente los bancos y las instituciones de crédito debidamente autorizadas pueden ser fiduciarios





**GOBIERNO *de*  
GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

**MINISTERIO  
DE FINANZAS  
PÚBLICAS**

Séptima Parte

# **LEGISLACIÓN APLICABLE A LOS FIDEICOMISOS PÚBLICOS**

# Fundamento Legal

- **Código de Comercio:** Artículos 766 al 793
- **Ley Orgánica del Presupuesto, Decreto 101-97 y sus reformas:**

**ARTICULO 2.** *Ámbito de aplicación. Están sujetos a las disposiciones de la presente ley: g) Los **Fideicomisos** constituidos con fondos públicos y los fondos sociales; y h) Las demás instituciones que conforman el sector público.*

**Artículo 33.** *Fideicomisos. Los recursos financieros que el Estado asigne con obligación de reembolso a sus entidades descentralizadas y autónomas para que los inviertan en la realización de proyectos específicos de beneficio social y que produzcan renta que retorne el capital invertido, podrán darse en fideicomiso. Asimismo, los fondos sociales podrán ejecutar sus proyectos bajo dicha figura. Los fideicomisos se constituirán en cualquier Banco del sistema nacional.*

**Artículo 33 bis.** *Modalidad de ejecución. Los Ministerios, Secretarías, Fondos Sociales, **Fideicomisos**, Entidades Descentralizadas y Empresas Públicas, solamente podrán ejecutar sus gastos de funcionamiento y proyectos mediante administración directa o por contrato.*

- **Ley de Contrataciones del Estado, Decreto número 57-92 y sus reformas, Artículo 1. Objeto de la Ley y ámbito de aplicación, literal f), incorpora a los fideicomisos y fondos sociales.**
- **Acuerdo Gubernativo No. 540-2013, Reglamento de la Ley Orgánica del Presupuesto, Capítulo XIII.**
- **Acuerdo Gubernativo No. 122-2016, Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado**
- **Decreto 50-2016 Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2017. Capítulo VIII.**





**GOBIERNO *de*  
GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

**MINISTERIO  
DE FINANZAS  
PÚBLICAS**

Segunda Parte

# **CICLO DE VIDA DE LOS FIDEICOMISOS PÚBLICOS**

# Ciclo de vida de los Fideicomisos



# Aspectos a tomar en cuenta para la Constitución o Modificación

- Administración Central: la autorización se obtiene mediante Acuerdo Gubernativo del Presidente de la República
- Municipalidades: resolución del Concejo Municipal
- El contrato de fideicomiso, por disposición del Código de Comercio, es un contrato *solemne*: su constitución, modificaciones y extinción deben constar en *escritura pública*.
- El Ministerio de Finanzas Públicas debe emitir dictamen previo a la modificación o extinción de fideicomisos, en resguardo del interés hacendario del Estado.



**GOBIERNO *de***  
**GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

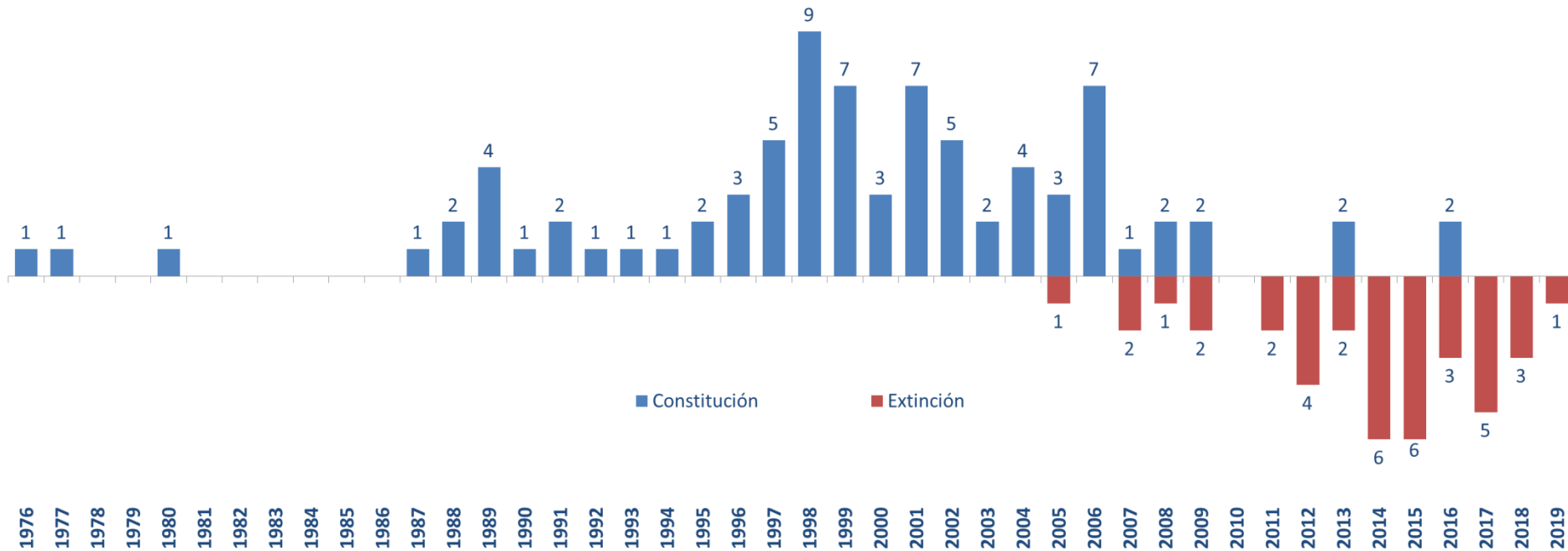
**MINISTERIO  
DE FINANZAS  
PÚBLICAS**

Tercera Parte

# **HISTORIA DE LA CONSTITUCIÓN DE LOS FIDEICOMISOS CON FONDOS PÚBLICOS**

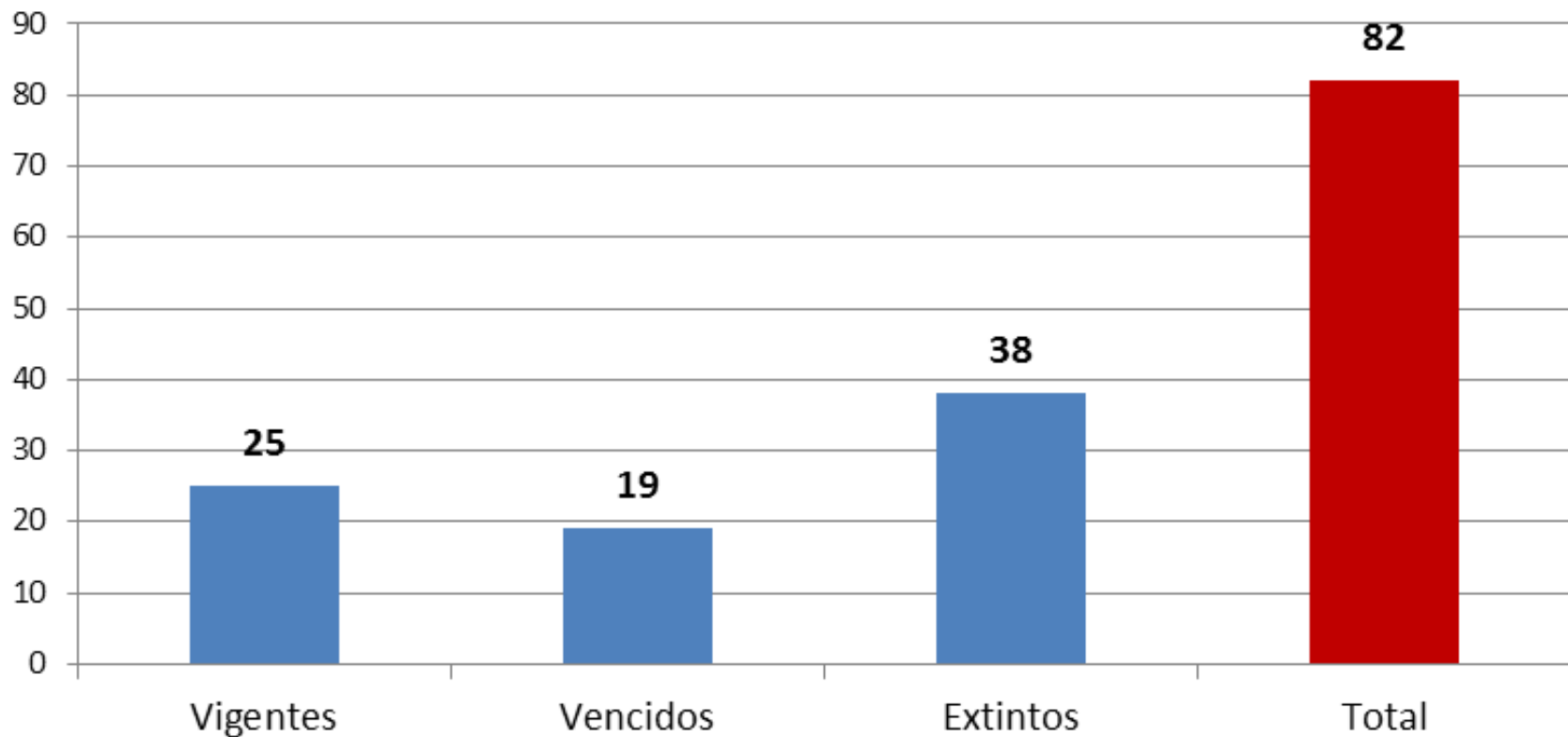
# Constitución y Extinción por año

Período	Constituidos	Extintos
1976 - 1995	18	0
1996 - 1999	24	0
2000 - 2003	17	0
2004 - 2007	15	3
2008 - 2011	4	5
2012 - 2015	2	18
2016 - 2019	2	12



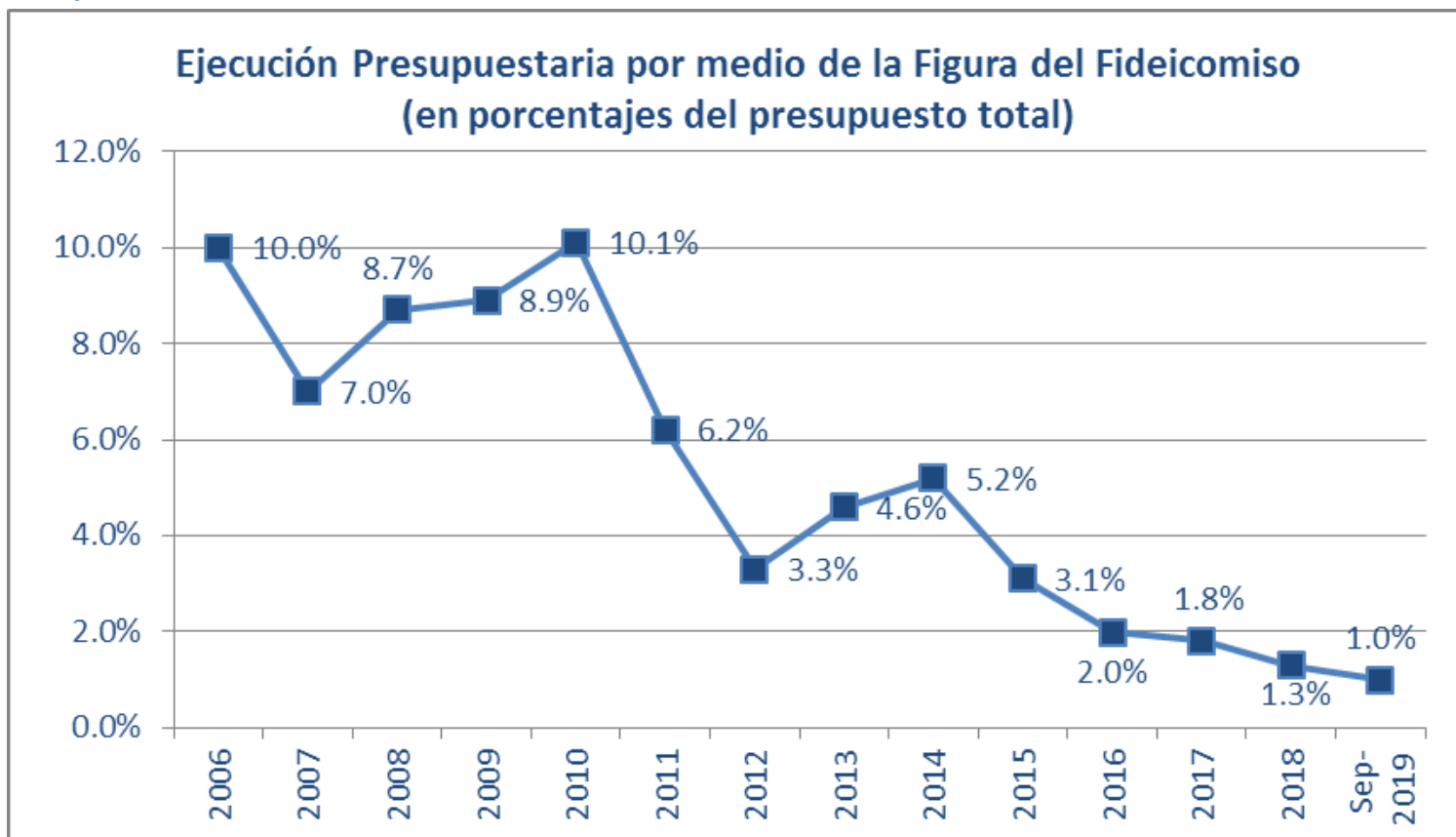
# Situación Actual

**ESTADO CONTRACTUAL DE LOS FIDEICOMISOS REGISTRADOS EN EL  
MINISTERIO DE FINANZAS PÚBLICAS  
al 24 de octubre 2019**



# Porcentaje del presupuesto público que se ejecuta a través de fideicomisos

- El porcentaje ha sido variable históricamente: entre 2006 y 2019 los fideicomisos han ejecutado en promedio un 5.2% del Presupuesto Nacional.



# Ejecución Presupuestaria 2019

Fideicomiso	Aprobado	Vigente	Devengado	% Ejec.
Fideicomiso Fonacon-minfin	7,246,000.00	7,246,000.00	2,933,164.49	40.48
Fideicomiso Del Fondo Vial	20,000,000.00	12,037,968.00	0.00	0
Fideicomiso Fonagro	100,365,000.00	75,365,000.00	65,821,919.77	87.34
Fideicomiso Nacional De Becas Y Credito Educativo Finabece	217,520.00	1,046,341.00	94,729.49	9.05
Fideicomiso Apoyo Financiero P/l Productores Del Sector Cafetalero	0.00	10,000,000.00	4,454,940.68	44.55
Fideicomiso Fondo De Proteccion Social	335,397,612.00	336,598,112.00	231,853,974.15	68.88
Fondo Social De Solidaridad	63,313,000.00	92,549,562.00	84,938,895.10	91.78
Fondo De Desarrollo Indigena Guatemalteco	22,675,000.00	15,809,568.00	4,950,313.39	31.31
Fideicomiso De Inversion Para La Vivienda	367,776,775.00	297,102,604.00	195,025,746.23	65.64
Fideicomiso Nacional De Desarrollo Cientifico Y Tecnologico, Findecyt	11,214,000.00	10,653,640.00	5,169,927.67	48.53
Fideicomiso Del Fondo De Desarrollo Indigena Guatemalteco -fifodigua-	27,349,806.00	28,442,672.00	16,295,511.39	57.29
<b>Totales</b>	<b>955,554,713.00</b>	<b>86,851,467.00</b>	<b>611,539,122.36</b>	<b>^</b>





**GOBIERNO *de*  
GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO CIAMMATTEI

**MINISTERIO  
DE FINANZAS  
PÚBLICAS**

Cuarta Parte

# **TIPOS DE FIDEICOMISOS**

# Tipos de fideicomisos más utilizados en la Administración Pública



GOBIERNO de  
GUATEMALA  
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

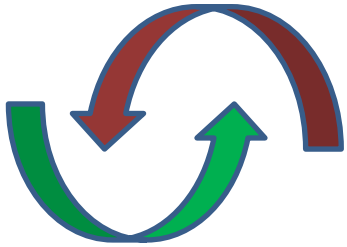
MINISTERIO  
DE FINANZAS  
PÚBLICAS

## Tipos de fideicomisos más utilizados en la Administración Pública



- No Reembolsables

Ejecución de gastos, no recuperan el capital

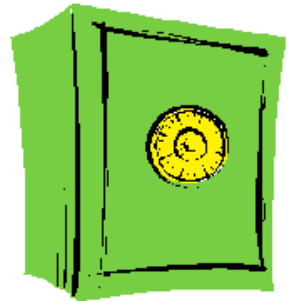


- Reembolsables

Recuperación del capital invertido (crédito)

- De Garantía

Garantizar el cumplimiento de una obligación



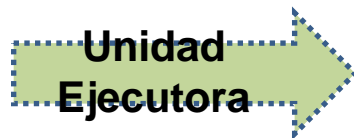


# Fideicomisos No Reembolsables

- Ejecutan «**GASTO**»
- Requieren aportaciones continuas de recursos vía una «unidad ejecutora» adscrita a una entidad
- Patrimonio se incrementa con cada aporte y se reduce con los gastos.
- La unidad ejecutora está sujeta a la normativa presupuestaria (formulación/ejecución) en lo que respecta a los aportes otorgados  
*durante el ejercicio fiscal*
- Pueden o no capitalizar los intereses y productos



**Fideicomitente**



**Fiduciario**



**Bienes y Servicios**



**Beneficiarios**

# Fideicomisos Reembolsables

- Estado aporta un capital semilla
- Se financian con el producto de las recuperaciones
- Los intereses se capitalizan e integran al patrimonio
- No requieren anticipos

## De primer piso



**Fideicomitente**



**Fiduciario**

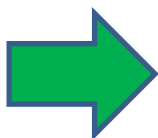


**Beneficiarios**

## De segundo piso



**Fideicomitente**



**Fiduciario**



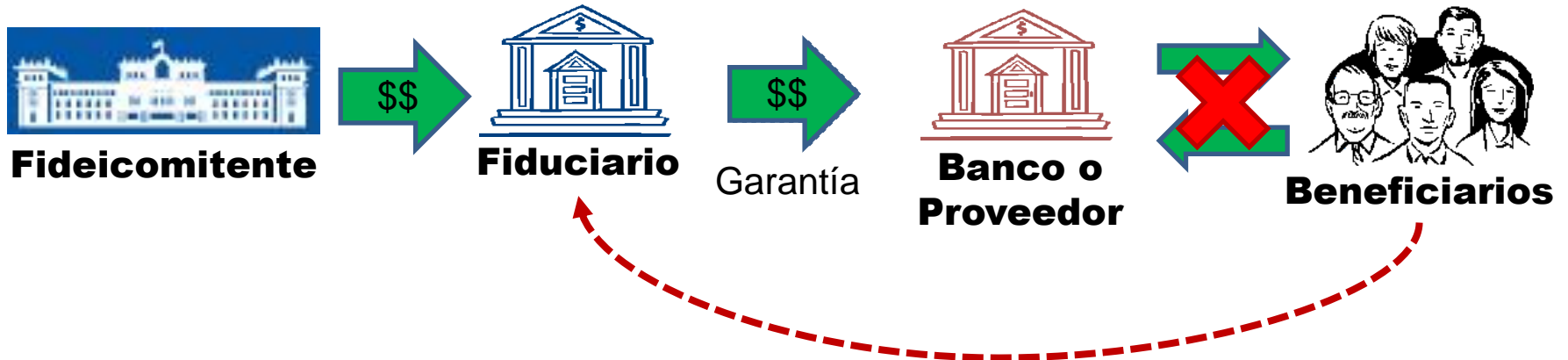
**Intermediarios**



**Beneficiarios**

# Fideicomisos de Garantía

- El Estado aporta el capital inicial
- No requieren aportes periódicos del presupuesto
- No ejecutan gastos pero sí efectúan inversiones
- Los intereses se capitalizan
- El patrimonio sólo se afecta cuando se ejecuta alguna garantía





**GOBIERNO *de***  
**GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

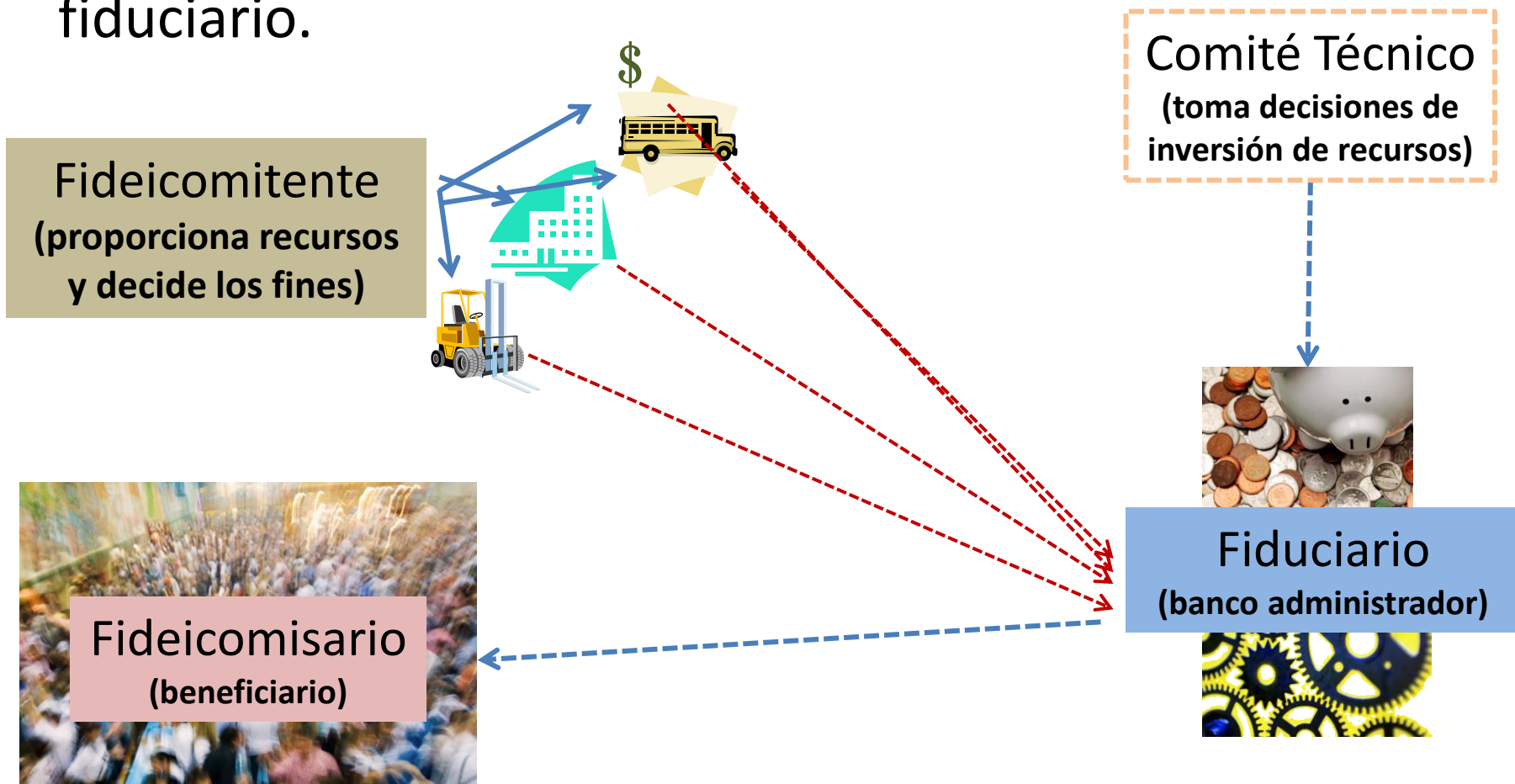
**MINISTERIO  
DE FINANZAS  
PÚBLICAS**

Quinta Parte

# **TOMA DE DECISIÓN EN UN FIDEICOMISO CONSTITUIDO CON FONDOS PÚBLICOS**

# Órgano de Toma de Decisión

- Se suele introducir un «comité técnico» encargado de tomar las decisiones de ejecución y girar instrucciones al fiduciario.



# El Fideicomiso como Mecanismo de Ejecución Presupuestaria

1. El fideicomiso funciona como una modalidad de ejecución presupuestaria

**Sujetos a la normativa ordinaria de ejecución**

2. Los aportes al patrimonio fideicometido durante el año provienen del Presupuesto General

**Sujetos al procedimiento de programación presupuestaria y principio de anualidad**

3. Registro presupuestario del gasto es ex post

**El proceso no termina del lado del fiduciario**



# Distribución de Responsabilidades

Autoridad  
Superior de la  
Entidad



Unidad  
Ejecutora  
Designada

- En función del origen de los recursos
- Puede o no comparecer en el contrato en representación del Estado como fideicomitente
- Puede o no tener funciones explícitas en el contrato
- Es **imprescindible** para otorgar nuevos aportes

# Distribución de Responsabilidades

Autoridad  
Superior de la  
Entidad



Unidad  
Ejecutora  
Designada

Supervisar el cumplimiento  
de los contratos

**Rendición de cuentas**

Cumplir normativa de  
ejecución presupuestaria

Operar sistemas  
gubernamentales (SICOIN)

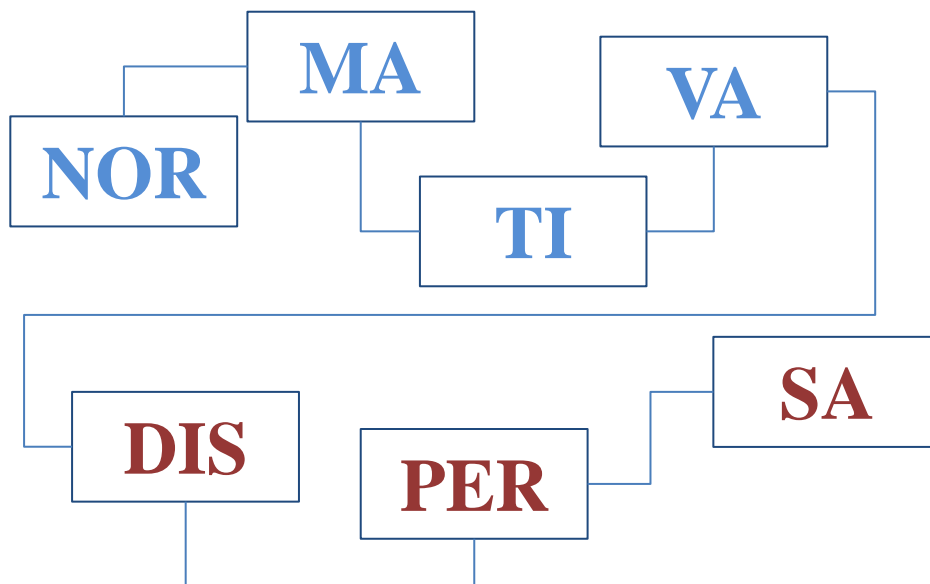
Supervisar al fiduciario

Generar y enviar **reportes**

# ¿Quién supervisa la ejecución de los fideicomisos?

~~«Ley de Fideicomisos Públicos»~~

Distintos ámbitos de control:





**GOBIERNO *de***  
**GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO GIAMMATTEI

**MINISTERIO  
DE FINANZAS  
PÚBLICAS**

Décima Parte

# **OBLIGACIONES DE REPORTE DE LOS FIDEICOMISOS PÚBLICOS**

# Obligaciones de los Fideicomisos vigentes constituidos con recursos del Estado

(Decreto 25-2018 ; Artículo 85)

- a) Ejercer el derecho de fiscalizar, supervisar o auditar las actividades de los contratos de fideicomisos.
- b) Elaborar informes cuatrimestrales y anual, a presentarse dentro del mes siguiente al cierre del cuatrimestre, que incluyan:
  - i. Ejecución física y financiera de los fideicomisos.
  - ii. Detalle de las adquisiciones y contrataciones realizadas con fondos del fideicomiso (bienes, servicios y obras).
  - iii. Informe de la situación de las carteras.
  - iv. Documento narrativo sobre cumplimiento de metas.

**Utilizar los formatos de la Dirección de Fideicomisos**  
**Enviar la información en físico y electrónico a la CGC, Congreso de la**  
**República y Ministerio de Finanzas Públicas.**