**En mayo se reporta déficit fiscal por primera vez en el año**

El resultado presupuestario del gobierno central muestra un déficit fiscal que se sitúa al 31 de mayo de 2021 en Q525.9 millones. En los años anteriores (2019 y 2020) al mes de mayo también se reportaba déficit fiscal, aunque con diferente cuantía, en el caso del amplio déficit observado en 2020 se debió a que ya se encontraban en ejecución los programas asociados a la emergencia COVID-19.

Dado el significativo y creciente desempeño de la recaudación tributaria, la brecha positiva respecto a la meta establecida se ha ampliado de forma considerable, de esa cuenta, por quinto mes consecutivo se supera la meta mensual de recaudación prevista. Hay que tomar en consideración que a partir de mayo 2020 se empezó a dinamizar la ejecución del gasto público relacionado a la pandemia, mientras que en el presente ejercicio fiscal estos gastos son significativamente menores y responden en su mayoría al proceso de vacunación e intervenciones del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social en materiales y equipos relacionados a la atención del COVID-19, derivado de ello es posible que a partir de junio y durante el resto del año se observen variaciones interanuales menores a las observadas en el año previo.

**Resultado Presupuestario**

Cifras en millones de quetzales

Al 31 de mayo de cada año

Fuente: Dirección de Análisis y Política fiscal

**La brecha positiva acumulada luego de cinco meses asciende a Q4,135.4 millones sobre la meta de presupuesto**

Datos preliminares acumulados al 31 de mayo dan cuenta de una brecha positiva de Q4,123.8 millones respecto a lo programado en el presupuesto vigente. Aspectos relevantes que permitieron superar la meta en el ejercicio 2021 es el esfuerzo realizado por la SAT para aumentar la percepción de riesgo de los contribuyentes, así como a las acciones que permiten un mayor control en los principales puertos y carreteras (marchamo electrónico), puesta en marcha de los puestos de control, aumento en el cumplimiento tributario, y en el cobro judicial.

Con relación a la recaudación observada en 2020, hay un crecimiento de 24% (Q5,977.2 millones), de los cuales el impuesto a la renta y el IVA son los que mayor contribución tienen a esta brecha, pues en su conjunto aportan Q4,687.8 millones.

Destaca en la comparación interanual acumulada la recuperación de la recaudación asociada al comercio internacional la cual, al 31 de mayo, crece en 37.2% (Q2,357.5 millones) respecto a lo observado en 2020. El IVA de importaciones supera lo observado en Q2,023.2 millones y los derechos arancelarios en Q334.2 millones, este crecimiento en las cifras de comercio para el ejercicio 2021 se ve influenciado por el efecto de la pandemia del virus SARS-COV2 en 2020, año en el cual se contrajeron las negociaciones comerciales producto de las medidas adoptadas por los gobiernos, en 2019 las importaciones gravadas acumuladas al mes de mayo crecían en 5% para el 2020 caían en -8.7% para el 2021 a abril se observa un crecimiento de 27.3%, este crecimiento en gran medida obedece a los combustibles y lubricantes que en valor crecen en 46.8% , en precio 37.8% y el volumen de 6.5%.

**Variación interanual acumulada de la recaudación tributaria neta 2012-2021**

Porcentajes

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

La recaudación tributaria del mes de mayo superó la meta establecida en presupuesto en casi todos los impuestos excepto el impuesto de circulación de vehículos el cual dejó de percibir Q2.9 millones y en los no administrados por SAT (impuesto a las regalías e hidrocarburos compartibles) que en conjunto suman Q37.6 millones

**El Impuesto Sobre la Renta y el ISO**

En mayo estos impuestos superaron la meta establecida en presupuesto en Q455.3 millones. De manera acumula estos dos impuestos generan una brecha positiva al 31 de mayo de Q1,808.2 millones respecto a la meta de presupuesto y con relación al año 2020 se observa una brecha de Q1,837.8 millones.

**El Impuesto al Valor Agregado**

Este impuesto ha recobrado su dinámica estos primeros cinco meses del año esto influenciado principalmente por un aumento en el consumo el cual puede haberse dinamizado por mayor disponibilidad de recursos ante una recuperación en las remesas familiares información preliminar da cuenta de un crecimiento interanual acumulado a mayo de 43.1% dicho monto supera lo observado en los últimos 10 años, el promedio excluyendo 2020 es de 15.3%.

El IVA total genera una brecha mensual de Q713.5 millones respecto a la meta de presupuesto, el impuesto al valor agregado asociado al consumo interno de mayo superó la meta de presupuesto en Q256.3 millones, el IVA asociado al comercio exterior supera lo programado en presupuesto en Q457.2 millones, con relación al año anterior estos dos impuestos superan lo observado en Q962.1 millones siendo el IVA asociado al comercio exterior el que más aporta Q666.1 millones.

De manera acumulada este impuesto genera brecha positiva de Q1,674.2 millones respecto a la meta de presupuesto y de Q3,060.9 millones respecto a 2020.

**Los demás impuestos**

De los demás impuestos, en mayo destaca que los impuestos no administrados por la SAT y el de circulación de vehículos no alcanzaron la meta de presupuesto, generando una brecha en conjunto de Q40.5 millones.

De manera acumulada el impuesto a los tabacos genera brecha negativa de Q20.1 millones y los impuestos no administrados por SAT Q92.9 millones respecto a la meta de presupuesto.

**Ejecución de gasto público se desacelera**

La ejecución del gasto público a mayo sin incluir las amortizaciones de la deuda pública se ubicó en Q32,905.9 millones con un crecimiento interanual de 6.4% (equivalente a Q1,977.3 millones), mostrando una desaceleración respecto al dinamismo observado en el mes previo. Sin embargo, muestra un crecimiento superior al reportado en 2020, cuando el gasto estaba creciendo en 4.2%, dado que aún no se encontraban en plena ejecución los programas que darían atención al COVID-19.

**Ritmo de Ejecución del Gasto**

Variación Interanual\*

\*No incluye amortizaciones de la deuda pública

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

A nivel de rubro de cuenta económica, el mayor crecimiento absoluto se reporta en los bienes y servicios con una ejecución mayor en Q1,736.0 millones (equivalente a un crecimiento interanual de 67.7%), explicado principalmente por un aumento de Q1,076.2 millones en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social por un mayor gasto en los productos medicinales y farmacéuticos por Q645.9 millones, siendo en este renglón donde se registra la compra de la vacuna contra el COVID-19, en mayo por la vacuna se ejecutaron Q10.8 millones y en total se han destinado Q638.6 millones por este concepto.

Así mismo, los servicios médico-sanitarios reportan un aumento de Q196.7 millones que además de las retribuciones por servicios profesionales y técnicos incluye pruebas de laboratorio, que contiene las asociadas al COVID-19. Otro renglón que reporta un crecimiento interanual importante son los otros estudios o servicios y los útiles menores, suministros e instrumental médico quirúrgicos de laboratorio y cuidados de la salud, con Q76.8 y Q73.6 millones, respectivamente.

En el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda se reporta un crecimiento absoluto en el rubro de bienes y servicios por Q269.1 millones (equivalente a 66.8%) como resultado de una mayor ejecución en el mantenimiento y reparación de edificios (Q77.6 millones) y mantenimiento y reparación de bienes nacionales de uso común (Q169.6 millones).

En el Ministerio de Desarrollo Social, se reporta un aumento importante en el rubro de bienes y servicios, el cual responde a alimentos para personas por Q109.1 millones y en el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación el aumento en el mismo renglón es por Q61.7 millones, esto es relevante ya que corresponde a las bolsas de alimentos entregadas a familias en atención a la emergencia del COVID-19, en el 2020 se dio un anticipo al Programa Mundial de Alimentos (PMA) que está siendo regularizado en 2021.

Por su parte, el Ministerio de Gobernación reporta un aumento de Q92.4 millones en los bienes y servicios que corresponde a primas y gastos de seguros de fianzas y alimento para personas, este último asociado al sistema penitenciario y a la PNC.

En lo que respecto a los intereses de la deuda interna y externa se dio un aumento de Q1,718.1 millones (equivalente a un crecimiento de 60.3%). En la deuda interna se encuentra concentrado la mayor parte de dicho aumento con Q1,547.3 millones, mientras que, en la deuda externa, los intereses de préstamos con organismos internacionales reportan una menor ejecución por Q58.7 millones, no obstante, se espera que este comportamiento se regularice en los próximos meses. Por su parte, los intereses de bonos externos correspondiente a la colocación de Eurobonos, reportan una ejecución mayor en Q229.5 millones.

En el rubro de las remuneraciones se reporta un crecimiento de 5.1%, siendo equivalente a una ejecución mayor en Q539.4 millones a la reportada en 2020. El Ministerio de Educación reporta el mayor aumento absoluto, siendo de Q306.2 millones (equivalente a 6.2%), esto se debe principalmente al crecimiento del renglón 017 “derechos escalafonarios” en Q164.8 millones y el renglón 011 “personal permanente” en Q133.8 millones.

Otra entidad con aumento importante es el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social con Q283.8 millones, estando concentrado el aumento en el complemento por antigüedad al personal permanente. Por su parte, el Ministerio de Gobernación reporta una caída de Q45.9 millones, explicado por una menor ejecución en los complementos específicos al personal permanente, remuneraciones de personal temporal y personal permanente, mientras las secretarias y otras dependencias del ejecutivo reportan una disminución de Q36.6 millones, como resultado especialmente de una menor ejecución del renglón 029 “otras remuneraciones del personal temporal”, con una variación interanual negativa de 29.0%.

En el caso de las transferencias de capital, el crecimiento interanual fue de 4.9% (equivalente a Q186.7 millones), siendo el crecimiento explicado por las transferencias al sector público que están aumentando en Q140.0 millones, como resultado de un mayor traslado de recursos para los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural (Q273.3 millones). Por su parte, la transferencia a las municipalidades y a la Universidad de San Carlos es menor en Q81.4 millones y Q53.7 millones, respectivamente.

En las transferencias de capital al sector privado y externo dan cuenta de un aumento de Q46.8 millones, explicado por mayores transferencias a personas individuales y unidades familiares. En cuanto a las prestaciones a la seguridad social, estás reportan un crecimiento interanual de 3.2%, equivalente a Q65.4 millones.

Respecto al rubro de la inversión real directa, este reporta una mayor ejecución en Q59.8 millones respecto a lo reportado en 2020 (equivalente a 5.1%). Las entidades que suman a este aumento son: el Ministerio de Educación por un mayor gasto en otras maquinarias y equipos, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social por mobiliario y equipo médico-sanitario y de laboratorio y el Ministerio de Desarrollo Social por equipo educacional, cultural y recreativo y construcciones de bienes nacionales. Sin embargo, el Ministerio de Comunicaciones muestra una leve reducción en su ejecución con respecto a lo observado en mayo de 2020.

Por su parte, las transferencias corrientes reportan una variación interanual negativa de 13.9% (equivalente a Q907.5 millones). La caída se debe a la disminución en las transferencias al sector privado las cuales se contrajeron un 36.7% (equivalente a Q1,053.7 millones), explicado por el Ministerio de Desarrollo Social y el Ministerio de Economía, derivado que a mayo de 2020 había iniciado la transferencia de recursos por concepto del Bono Familia y el Fondo de Protección de Empleo, y de esa cuenta este comportamiento en las transferencias al sector privado será recurrente durante el 2021.

Por su parte, se observa un menor dinamismo en las transferencias del Ministerio de Educación, principalmente en las relacionadas a instituciones sin fines de lucro, las cuales reportan una contracción de 20.2% (equivalente a Q328.5 millones).

En cuanto a las transferencias corrientes al sector público, estas reportan un aumento de Q134.5 millones, como resultado de la transferencia realizada por el Ministerio de Gobernación hacia el Instituto Guatemalteco de Migración por Q191.9 millones, que compensa en alguna medida la caída total reportada en otras transferencias corrientes.

Por su parte, otro rubro de gasto que reportará una importante contracción durante el resto del año es el de la inversión financiera, dado que los préstamos en condiciones blandas otorgados en 2020 por medio de las actividades Fondo para las Micro, Pequeñas y Medianas empresas, Fondo de protección de capitales y Fondo de Crédito Capital de Trabajo se registraba en dicho rubro y estas actividades finalizaron su ejecución en 2020.

**Ejecución por rubro de Cuenta Económica**

2021 – 2020

Variación absoluta interanual

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

En cuanto al gasto total, el cual incluye amortizaciones de la deuda pública, se situó en Q34,361.7 millones, con un grado de ejecución de 32.0% y una variación interanual de 6.3%. Este grado de ejecución se encuentra por abajo de la ejecución promedio de los últimos 5 años (33.1%) y es inferior a la reportada en cada uno de los años previos, a excepción del 2020, cuando el grado de ejecución fue de 30.0%, dado que ya se habían aprobado las ampliaciones presupuestarias por la coyuntura de la pandemia.

En 2021 por esta misma razón, el grado de ejecución se percibe bajo, por el efecto de contar con un presupuesto vigente de Q107,521.5 millones, el cual responde a la coyuntura del año pasado. El Organismo Ejecutivo comunicó que el gasto máximo en el que se puede incurrir durante este presente ejercicio fiscal asciende a Q94,354.0 millones, tomando en consideración este escenario, una ejecución más realista podría ubicarse en 36.4%, siendo superior al promedio de los últimos 5 años y a cada uno de los años anteriores, lo que da muestras de una ejecución dinámica.

**Grado de Ejecución de los últimos 5 años**

Al 31 de mayo de cada año

Cifras en porcentajes

***\*Con presupuesto 2021 ajustado Q94,354.0 millones***

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

A nivel del gasto público por entidades, muestran el mayor nivel de ejecución la PGN (46.2%), Deuda Pública (41.2%), Ambiente (40.7%), Educación (39.2%), Salud Pública (36.8%), Gobernación (36.0%), Trabajo (33.9%) y MINREX (33.1%), todas estas entidades se encuentran por arriba de la ejecución institucional total.

Por su parte, el resto de las entidades se encuentran por debajo de la ejecución total, resalta el caso de dos entidades, siendo Desarrollo Social (4.9%) y Economía (3.5%).

En el caso de ambas entidades, la baja ejecución se debe a un presupuesto que responde a los programas asociados a la atención de la crisis ocasionada por el COVID-19 y por ello el presupuesto vigente supera ampliamente al presupuesto histórico de dichas entidades.

**Grado de Ejecución por Entidad**

Al 31 de mayo del 2021

Millones de quetzales

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

De la ejecución del gasto social, este reporta un mayor dinamismo respecto al año previo, con un crecimiento interanual de 7.2%, equivalente a Q1,129.9 millones.

Del gasto social asociado a los compromisos de los Acuerdos de Paz, el aporte al Organismo Judicial y a la Corte de Constitucionalidad se encuentra cayendo en Q204.5 millones (equivalente a -19.8%). Asimismo, el aporte al Ministerio Público sufrió una caída de Q46.9 millones (equivalente a -7.0%), mientras que el sector educación, ciencia y cultura reporta una caída mínima de Q0.2 millones,

Respecto a las finalidades del gasto social que se encuentran creciendo, el sector de Salud y Asistencia Social reporta un aumento importante de Q1,139.0 millones (equivalente a 30.9%), asociado a la compra de las vacunas para hacer frente a la pandemia. Mientras que en términos absolutos le sigue el sector de Seguridad Interna con un aumento de Q228.0 millones (equivalente a 11.3%).

Por último, el sector Vivienda da cuenta de un aumento de Q14.4 millones (equivalente a 17.3%).

**Ejecución y crecimiento del Gasto Social**

Al 31 de mayo 2021

Cifras en porcentajes y en millones de quetzales

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

**Colocación de Bonos en el mercado interno**

Respecto al financiamiento del gasto público, los desembolsos de préstamos aumentaron alcanzando un nivel de Q279.6 millones, mientras las amortizaciones alcanzaron los Q1,455.8 millones y de esa cuenta, el financiamiento externo neto es negativo en Q1,176.2 millones.

En cuanto al financiamiento interno, se han colocado hasta la fecha Q8,718.8 millones, correspondiente al 36% del total autorizado, quedando pendientes de colocar el 64% del total autorizado en el Decreto 25-2018.

**Colocación de Bonos del Tesoro**

A mayo 2021

Millones de quetzales y porcentajes

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

**Ejecución de gastos relacionados a la atención por desastres naturales y calamidades públicas**

En el seguimiento de la ejecución del gasto relacionado a la pandemia COVID-19, durante el año se han dado gastos importantes a nivel de tres ministerios, siendo el caso de Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social por Q935.2 millones, Ministerio de Desarrollo Social por Q101.3 millones y Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación por Q63.3 millones que totalizan intervenciones por Q1,099.8 millones.

Dentro de los gastos, resalta la ejecución del gasto relacionada al esquema de vacunación contra el COVID-19, con una ejecución de Q638.6 millones, así mismo existen otras intervenciones importantes por parte del Ministerio de Salud Pública, tal es el caso de Q285.6 millones por intervenciones diversas para la atención de la emergencia y Q11.0 millones de laboratorios beneficiados con materiales y equipo de atención de la emergencia COVID-19.

En el caso del Ministerio de Desarrollo Social y Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación la ejecución corresponde a la regularización del anticipo dado en 2020 al Programa Mundial de Alimentos, que consiste en cupones canjeables y entregas en especie de la actividad dotación alimentaria. Adicionalmente, Desarrollo Social reporta una ejecución pequeña en otras intervenciones realizadas para la atención de la emergencia COVID-19 y bono para familias en atención al COVID-19.

**Ejecución acumulada de los programas en atención al COVID-19**

Millones de quetzales y porcentajes

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Respecto al subprograma 11, relacionado al Estado de Calamidad Pública por la Depresión Tropical ETA (DG 20-2020 y 21-2020) reporta una ejecución de Q79.9 millones, de los cuales Q78.3 millones corresponden al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda para el mantenimiento y reparación de bienes nacionales de uso común, lo cual incluye gastos de mantenimiento y reparación de carreteras y puentes.

**Ambientes macroeconómicos (externo e interno)**

Entre lo más relevante acontecido en mayo se destaca la postura de la Fed estadounidense plasmada en el Libro Beige, documento que recoge mensualmente el desempeño económico del país; la entidad subrayó el efecto positivo que el ritmo de vacunación y las medidas políticas de reapertura han tenido en el crecimiento económico, calificándolo como “expansión a ritmo moderado” desde inicios de abril hasta finales de mayo. Asimismo, detectó un incremento notable en el gasto de los consumidores, concretamente en el aumento en los viajes de ocio y el desembolso en los restaurantes. La Fed, que mantuvo en su último encuentro los tipos de interés cercanos al 0%, también se refirió a los riesgos inflacionistas de los que han alertado en los últimos meses los sectores conservadores de EE.UU.

Por su parte, el Departamento de Trabajo de Estados Unidos reveló que el desempleo en mayo fue de 5.8%, cifra inferior a la registrada en abril (6.1%) y mejor que lo proyectado por el mercado (5.9%). La reducción en la tasa de desempleo se dio gracias a que EE. UU. logró agregar 559,000 puestos de trabajo, en un contexto en el que la vacunación contra el coronavirus ya ha permitido la reapertura de una gran cantidad de establecimientos comerciales a lo largo y ancho de todo el país.

En la zona euro, la inflación general (IPC) alcanzó el 2% en mayo frente al 1.6% registrado el mes anterior, en medio de flexibilizaciones a las restricciones adoptadas por la pandemia, según la Oficina Europea de Estadísticas, Eurostat. La inflación se situó en el límite superior de la meta trazada por el Banco Central Europeo (BCE), que pretende que el índice se sitúe “cerca, pero por debajo” de 2%. En mayo, el reajuste de los precios al consumidor tuvo un fuerte empuje en el segmento de la energía, que experimentó un alza de 13.1%, un nivel muy superior al de los otros componentes utilizados para medir la trayectoria.

Los gobiernos de China y Estados Unidos han retomado sus contactos de índole económica y comercial y confían en resolver con pragmatismo las diferencias entre ambas potencias con el objetivo de alcanzar un beneficio mutuo y para el conjunto del mundo, según ha señalado el Ministerio de Comercio de China. El portavoz ministerial chino, Gao Feng, indicó que ambas partes creen que los intercambios son profesionales, francos y constructivos, y que los campos económico y comercial chino-estadounidenses han comenzado a comunicarse con normalidad, en referencia a las videoconferencias mantenidas por separado entre el viceprimer ministro chino, Liu He, con la secretaria del Tesoro de EE. UU., Janet Yellen, y la representante de Comercio estadounidense, Katherine Tai.

En Japón, los precios de consumo básicos en cayeron en mayo, reforzando las expectativas de que la inflación se mantendrá por debajo del objetivo del 2% del banco central. La economía japonesa se contrajo en el primer trimestre y muchos analistas esperan que cualquier repunte en el trimestre actual sea modesto, ya que los nuevos frenos del estado de emergencia perjudican al consumo.

La OCDE actualizó sus proyecciones económicas 2021, en donde indicó que las principales economías de América Latina se recuperan a una mayor velocidad de lo pronosticado tras la pandemia; las previsiones del PIB en 2021 mejoraron para México, pasando del 4.5% al 5.0%; en Argentina escalaron del 4.6% al 6.1% y en Colombia saltó del 5% al 7.6%, cuando se comparan con las proyecciones de marzo. La de Brasil se mantuvo estable en 3.7%. Para la organización, Chile es el único país de Latinoamérica que logrará recuperarse de la crisis en este 2021, con un crecimiento del 6.7%, consiguiendo regresar su PIB pér cápita a los niveles previos a la pandemia.

En el entorno interno, la percepción sobre la situación económica actual y el ambiente para los negocios, medida a través del nivel del Índice de Confianza de la Actividad Económica, se situó en 73.52 puntos, superior en 1.04% con respecto al registrado en abril 2021, y aumentó 89.29% respeto al registrado en mayo de 2020. Así mismo, se espera un ritmo inflacionario de 5.16% para mayo, 5.09% para junio y 4.92% para julio 2021; en un horizonte de 12 y 24 meses se esperaría un ritmo de 4.54% y 4.41% respectivamente.

La actividad económica medida por la estimación del IMAE en marzo de 2021, registró una tasa de variación de 6.9% (-3.7% en marzo de 2020). Dicho resultado estuvo influenciado, principalmente, por el crecimiento en las actividades de: Comercio y reparación de vehículos; Industrias manufactureras; Enseñanza; Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; y, Construcción.

**Anexo**