**Enero reporta superávit fiscal**

El resultado presupuestario del gobierno central muestra un déficit fiscal que se sitúa al 31 de enero de 2021 en Q1,501.7 millones. En los años anteriores (2018-2020) enero también reportó superávit fiscal.

Dada la dinámica entre los ingresos y los gastos, este superávit fiscal es similar al observado en 2020, por una parte, los ingresos tributarios han mostrado un mejor dinamismo, incluso superando la meta prevista para el mes en Q26.6 millones, debido a una mejora en las acciones de fiscalización por parte de la Administración Tributaria.

Mientras que el gasto público crece de manera moderada, dado que al no ser aprobado el proyecto de presupuesto para el ejercicio fiscal 2021, entró en vigencia el último presupuesto aprobado, dándose este escenario por segundo año consecutivo, esto afecta la ejecución dado que es necesario un proceso de readecuaciones presupuestarias para que las entidades tengan cierta congruencia con la planificación original y los objetivos planteados para el año.

Se espera que durante el 2021 haya una aceleración del gasto público y de esa cuenta, el déficit fiscal crecerá en la medida que las entidades logren realizar las readecuaciones presupuestarias acorde a las necesidades económicas y sociales del país, resaltan particularmente tres áreas: 1. La vacuna para inmunizar a la población contra el COVID-19, 2. Gasto para reactivación económica y 3. Gasto en reconstrucción derivado de las tormentas tropicales.

**Resultado Presupuestario**

Cifras en millones de quetzales

Al 31 de enero de cada año

Fuente: Dirección de Análisis y Política fiscal

**Cierre preliminar de recaudación de enero generó brecha positiva**

Contrario a las expectativas de desempeño de la administración tributaria en enero la recaudación tributaria generó brecha positiva de Q26.6 millones respecto a la meta de presupuesto.

**Recaudación Tributaria**

Millones de quetzales

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas

Impuestos que permitieron el cumplimiento de la meta de presupuesto son: sobre la renta -ISR- que creció 8.8% (Q 138.1 millones) y el impuesto al valor agregado total -IVA- que de igual manera creció 0.05% (Q 1.4 millones).

De manera interanual la recaudación tributaria neta observó un crecimiento de 4.6% (Q 305.6 millones), los principales impuestos que reflejan crecimiento positivo son el ISR 7.4%, el ISO 4.2% y el IVA 7.5%.

**Variación interanual de la recaudación**

**2012-2021**

Porcentajes

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas

**El Impuesto sobre la renta y el ISO**

El ISR superó lo recaudado en 2020 por Q 138.1 millones, el ISO que en enero registra el primer pago trimestral a pesar de que reflejó un crecimiento interanual de 4.2% (Q 48.0 millones) no superó la meta de presupuesto, dejó de percibir Q38.7 millones.

**El impuesto al valor agregado**

Este impuesto creció 7.5% (Q 214.4 millones) de manera interanual, el IVA asociado al consumo interno creció en 13.1% (Q 206.3 millones) y el IVA asociado al comercio exterior 0.6% (Q 8.1 millones) este último no alcanzó la meta de presupuesto tuvo una ejecución de 95%.

**Los demás impuestos**

En estos destaca que el impuesto a los derivados del petróleo no alcanzó la meta establecida ni lo recaudado en 2020. Impuestos como el de bebidas, cemento, circulación de vehículos e IPRIMA superaron la meta programada y lo recaudado en 2020.

De los impuestos no administrados por la SAT vale indicar que regalías y salidas del país siguen mostrando una contracción, aunque se espera una recuperación en los próximos meses en los sectores de minas y turismo que impulsará el aumento en la recaudación de estos impuestos.

**La ejecución del gasto público es moderada en enero**

La ejecución del gasto público, sin incluir las amortizaciones de la deuda pública, se ubicó en Q5,677.2 con un crecimiento interanual positivo de 3.7% (equivalente a Q203.6 millones), siendo inferior al registrado en 2020, cuando se ubicó en 4.8%.

**Ritmo de Ejecución del Gasto**

Variación Interanual\*

\*No incluye amortizaciones de la deuda pública

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

El gasto fue moderado dado que las entidades se encuentran en proceso de hacer las readecuaciones presupuestarias acordes a lo anunciado por el Ejecutivo, se comunicó que el gasto máximo en el que se puede incurrir durante el presente ejercicio fiscal asciende a Q94,354.0 millones, donde el 66.0% corresponde a gasto de funcionamiento, 19.0% a gasto de inversión y 15.0% al servicio de la deuda pública.

Con esta readecuación presupuestaria, el Ejecutivo estaría garantizando recursos para las vacunas contra el COVID-19, reactivación económica ante los efectos negativos del COVID-19 y reconstrucción por las tormentas tropicales de finales de 2020, las cuales causaron significativos daños y pérdidas en el territorio nacional. De esta cuenta, el déficit al final del ejercicio fiscal podría ser cercano al 3.4%.

El Ejecutivo está considerando dentro del gasto previsto para 2021, Q2,000 millones para atención a la desnutrición, fortalecimiento de la seguridad y justicia, 11 mil plazas para maestros, inversión en puertos, remozamiento de escuelas, nuevas carreteras y otros proyectos de infraestructura.

Es importante tener en cuenta que la readecuación presupuestaria es necesaria considerando que el proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el ejercicio fiscal 2021 no fue aprobado y entro en vigencia el presupuesto de 2020 con las ampliaciones presupuestarias aprobadas, el cual se encuentra desfinanciado, especialmente por la brecha que provocan los Q11,000 millones que fueron aprobados en 2020 para ser colocados en Bonos del Tesoro y adquiridos por el Banco de Guatemala para la atención del COVID-19, este mecanismo de financiamiento ya no sería viable en 2021 dado que la Constitución Política lo considera únicamente en caso de catástrofe o desastre público. Asimismo, los desembolsos de préstamos serían menores.

A nivel de rubro de cuenta económica, el mayor crecimiento interanual se reporta en los intereses con 56.8%, siendo equivalente a un pago mayor de Q143.9 millones respecto a 2020, el cual se concentra en la deuda interna. Hay que considerar que en 2020 se incurrió en un alto nivel de endeudamiento para hacer frente a las necesidades de gasto por la coyuntura de dicho año y por ende el saldo de la deuda pública creció, de esa cuenta el pago de los intereses aumenta a pesar de las condiciones favorables de colocación y la reducción de la tasa de interés promedio de la deuda bonificada.

El segundo rubro de gasto con mayor crecimiento son los bienes y servicios, estos crecen en 36.6%, siendo equivalente a Q77.9 millones, explicado por un aumento de Q60.4 millones en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social principalmente por un mayor gasto en los productos medicinales y farmacéuticos, servicios médico sanitario y suministros e instrumental médico-quirúrgicos, de laboratorio y cuidado de la salud. Lo anterior se debe a que en enero de 2020 aún no se estaban destinando recursos para la atención del COVID-19, mientras que en el presente año se mantienen varios gastos relacionados a su atención.

Por su parte, también se reporta un crecimiento importante en los bienes y servicios del Ministerio de Gobernación por Q21.8 millones, esto por un incremento en el gasto de la alimentación a personas.

En lo que respecta a las remuneraciones, estas se encuentran creciendo en 4.4%, durante el mes se dio el desembolso de la segunda parte del aguinaldo, el cual ascendió a Q842.4 millones. Mientras las prestaciones a la seguridad social reportan un crecimiento de 3.1%, equivalente a Q11.9 millones.

Dos rubros de gasto reportan una menor ejecución respecto al año previo, siendo el caso de las transferencias corrientes y las de capital. En el caso de las transferencias corrientes reportan una caída de 8.9%, dado que las transferencias al sector público cayeron en Q242.1 millones, por un menor desembolso de recursos para el Organismo Judicial y el Ministerio Público, principalmente. No obstante, en la medida que la recaudación tributaria continúe mostrando un buen desempeño, los aportes hacia las entidades descentralizadas y autónomas se ajustarían en los próximos meses.

En el caso de las transferencias corrientes al sector privado, estas reportan un incremento de 19.9%, equivalente a Q116.3 millones explicadas casi en su totalidad por el Ministerio de Educación, lo cual corresponde a la alimentación escolar.

Por último, las transferencias de capital reportan una menor ejecución, aunque es leve siendo equivalente a Q22.6 millones, debido a una disminución en la transferencia hacia las municipalidades.

**Ejecución por rubro de Cuenta Económica** 2021 – 2020

Variación absoluta interanual

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

En cuanto al gasto total, el cual incluye amortizaciones de la deuda pública, se situó en Q5,950.8 millones, con un grado de ejecución de 5.5% y una variación interanual de 3.1%. Este grado de ejecución se encuentra por abajo de la ejecución promedio de los últimos 5 años (6.1%) y es inferior a la reportada en cada uno de los años previos.

El grado de ejecución se percibe bajo por el efecto que se da al contar con un presupuesto abultado de Q107,521.5 millones, el cual responde a las ampliaciones presupuestarias aprobadas en 2020 por medio de los decretos 12-2020, 13-2020 y 20-2020 que suman Q19,805.9 millones.

**Grado de Ejecución de los últimos 5 años**

Al 31 de enero de cada año

Cifras en porcentajes

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

A nivel del gasto público por entidades, muestran el mayor nivel de ejecución Educación (11.2%), la PGN (8.2%), Gobernación (7.3%), Defensa (6.9%), Finanzas Públicas (6.7%), Trabajo (6.6%), Presidencia (6.4%), Energía (6.2%) y Ambiente (6.0%), todas estas entidades se encuentran por arriba de la ejecución total.

Por su parte, el resto de las entidades se encuentran por debajo de la ejecución institucional total, resalta el caso de tres entidades, siendo Comunicaciones (0.8%), Economía (0.5%) y Desarrollo Social (0.1%).

En el caso de la baja ejecución del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda se encuentra en línea con el comportamiento observado en la inversión real directa que únicamente reporta Q0.7 millones de ejecución, en la medida que se hagan las readecuaciones presupuestarias para la reconstrucción y obras públicas contempladas como parte de la reactivación económica, se verá un repunte en la ejecución de la entidad.

**Grado de Ejecución por Entidad**

Al 31 de enero del 2021

Millones de quetzales

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

De la ejecución del gasto social, que considera

únicamente los sectores de salud, educación y vivienda, se reporta una ejecución de 7.6%, al incluir en el gasto social a los sectores que son parte de los compromisos asumidos por los Acuerdos de Paz, que incluye la seguridad interna, los aportes al Organismo Judicial, Corte de Constitucionalidad y Ministerio Público, la ejecución desciende levemente hasta ubicarse en 7.3%.

Las funciones de la Educación, Ciencia y Cultura reportan el mayor dinamismo del gasto social, con una ejecución de 9.8%, seguido de la Seguridad Interna con 7.0% de ejecución.

El sector con la menor ejecución es el de la vivienda, reportando únicamente un 2.8%.

**Ejecución y crecimiento del Gasto Social**

Al 31 de enero 2021

Cifras en porcentajes y en millones de quetzales

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

En cuanto al financiamiento del gasto público, este fue financiado en su gran mayoría por fuentes tributarias. Aún no han iniciado las colocaciones de bonos del tesoro y los desembolsos de préstamos se mantienen en un nivel muy bajo, mientras las amortizaciones alcanzaron los Q273.6 millones y de esa cuenta el financiamiento externo neto es negativo.

Derivado de un mayor nivel de ingresos respecto a los gastos, se reporta un incremento en la caja por Q1,228.8 millones.

**Ambientes macroeconómicos (externo e interno)**

Entre lo más relevante acontecido en enero se destaca el Informe de Perspectivas de la Economía Mundial elaborado por el Fondo Monetario Internacional (FMI), ahí se reporta que el Producto Interno Bruto (PIB) mundial tendrá una contracción del -3.5%, pero se recuperará en 5.5% para 2021 y en 4.2% para 2022. Del informe se puede destacar que las economías avanzadas decrecerán en -4.9% en 2020, la expectativa de crecimiento es de 4.3% para 2021 y de 3.1% para 2022; y las economías emergentes y en desarrollo contraerán la producción en -2.4% en 2020, pero crecerán en 6.3% y 5.0% para los próximos dos años, respectivamente.

La Oficina Presupuestaria del Congreso estadounidense comunicó que esperan un crecimiento económico de 3.7% en el año, y un descenso en la tasa de desempleo a 5.3% a finales del año; la mejora de las perspectivas se atribuye a que grandes sectores de la economía se están adaptando mejor y más rápidamente a la pandemia y al paquete de ayuda económica de US$ 900,000 millones aprobados por el Congreso en diciembre. Por su parte, el Departamento de Comercio comunicó un aumento de 17.7% del déficit comercial en 2020; la brecha del comercio de bienes con China, eje de la discordia durante la administración de Donald Trump, se redujo a casi 10% interanual y del 7.56% en diciembre.

La confianza económica de la zona euro se redujo en enero después de que los confinamientos decretados para frenar el avance de la pandemia profundicen aún más el ánimo en los servicios, el comercio minorista y los consumidores, a pesar de una mejora de la confianza en el sector industrial. Los datos mensuales de la Comisión Europea mostraron que el sentimiento económico en los 19 países que conforman la zona, disminuyó hasta los 91.5 puntos desde los 92.4 de diciembre.

El Banco de Japón (BoJ) mejoró la previsión de crecimiento de su economía para 2021, proyectando que el producto interior bruto (PIB) avance un 3.9%, tres décimas por encima de su estimación anterior. Esto se debe a que, pese a que el BoJ considera que la covid-19 seguirá ejerciendo presión por el aumento de casos actual, "especialmente en los servicios de consumo cara a cara", prevé que la economía siga una tendencia de mejoría cuando la pandemia remita, aunque el ritmo será moderado, ha explicado en su informe.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) dio a conocer en enero su última edición del informe Perspectivas del Comercio de América Latina y el Caribe 2020, en donde se revela una caída de 13% en las exportaciones de la región, mientras las importaciones disminuyeron 20%, atribuido a la abrupta caída de la demanda mundial por la pandemia, así como a las restricciones fronterizas que afectaron la logística del comercio internacional.

En el entorno interno, la percepción sobre la situación económica actual y el ambiente para los negocios comienza a dar muestras de mejoría con respecto a los meses del año anterior más afectados por la pandemia; el nivel del Índice de Confianza de la Actividad Económica se situó en 51.18 puntos, superior en 2.69% con respecto al registrado en diciembre 2020, pero se redujo en 23.04% respecto al registrado en enero 2020.

Las proyecciones más recientes del Banco de Guatemala (Banguat), detallan que el PIB nacional cerraría el 2020 en -2%, mejor que lo previsto en marzo 2020 cuando la expectativa era una caída de -3.5%. En este sentido, el FMI, ubicó a Guatemala en la cabeza de los países latinoamericanos en obtener un mejor desempeño económico en 2020, seguido por Paraguay que cerraría el año con -4.0% y Uruguay con -4.5%.

**Anexos**

