

El Pacto Fiscal para el Cambio

-Primeros seis meses de Gobierno-

Ministerio de Finanzas Públicas

Julio 2012

Contenido

A. Acciones y Resultados

- I. Transparencia y calidad del gasto
- II. Combate al contrabando y la evasión tributaria
- III. Actualización de la política tributaria
- IV. Asignación prioritaria de recursos y apoyo a la inversión
- V. Gestión del endeudamiento público

B. Obstáculos que limitan el alcance de los resultados

C. Principales desafíos del segundo semestre

A. Acciones y Resultados

I. Acciones para el fortalecimiento de la transparencia (1)

- Apoyo a la creación de la Secretaría de Control y Transparencia
- Avance en el cumplimiento del Estándar Internacional de Transparencia Tributaria:
 - Suscripción de Acuerdos de Intercambio de Información Tributaria (7), con países nórdicos
 - Reconocimiento de la OCDE del Convenio Centroamericano de Intercambio de Información Tributaria (4)
- Suscripción del Convenio-Marco para el Combate a la Corrupción entre la Contraloría General de Cuentas, Ministerio Público y Ministerio de Finanzas Públicas

I. Acciones para el fortalecimiento de la transparencia (2)

Presentación al Congreso de la República de proyectos de ley para el Fortalecimiento de la Institucionalidad para la Transparencia y Calidad del Gasto Público (Iniciativas de Ley 4461 y 4462):

- **Ley de fortalecimiento de la institucionalidad para la transparencia y la calidad del gasto público**
 - Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas (reforma)
 - Ley Orgánica del Presupuesto (reforma)
 - Ley Orgánica de la SAT (reforma)
 - Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (nueva)
- **Ley de fortalecimiento de la transparencia y la calidad del gasto público**
 - Ley de Contrataciones del Estado (reforma)
 - Ley de Responsabilidad y Probidad de Funcionarios y Empleados Públicos (reforma)
 - Ley del Organismo Ejecutivo (reforma)
 - Ley de Servicio Civil (reforma)
 - Ley Contra el Enriquecimiento Ilícito (nueva)
 - Ley de Fideicomisos Públicos (nueva)
 - Ley de Planificación y Evaluación (nueva)

II. Acciones para el combate al contrabando y la evasión tributaria

- Implementación de la Ley Antievasión II (Dto. 4-2012)
- Aprobación de Ley Aduanera Nacional (Libro III, Dto. 10-2012)
- Propuestas de Plan de Trabajo elaborado por el Ministerio de Finanzas Públicas para apoyar las acciones de la SAT:
 - Mejora tecnológica para el control del comercio exterior: radiofrecuencias y controles en rutas fiscales

III. Actualización de la política tributaria

Aprobación de la Ley de Actualización Tributaria (Dto. 10-2012)

- Nueva Ley de Impuesto sobre la Renta
- Impuesto a la Primera Matrícula de Vehículos Terrestres (IPRIMA)
- Ley Aduanera Nacional
- Reformas a la Ley del Impuesto al Valor Agregado
- Reformas al Impuesto sobre Circulación de Vehículos
- Reformas al Impuesto de Timbres Fiscales y Papel Sellado.

IV. Asignación prioritaria de recursos y apoyo a la inversión

- Priorización del gasto social a grupos vulnerables a través de la creación y funcionamiento del Ministerio de Desarrollo Social (Decreto 1-2012)
- El *Proyecto de Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado para el año 2013*, se elabora con base en:
 - Reducción del déficit fiscal a 2.2% del PIB
 - Desaceleración del crecimiento de la deuda pública
 - Incremento en la inversión real directa (0.9% 2012 a 1.2% en 2013)
 - Avance hacia una programación por resultados
- Instalación del Consejo Nacional de Alianzas para el Desarrollo de la Infraestructura Económica (CONADIE):
 - Decisión de convocar para la elección del Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Alianzas para el Desarrollo

V. Gestión del endeudamiento público

- Cambio en la estructura del financiamiento del déficit fiscal
 - US\$ 700 millones en Eurobonos: Colocación exitosa y favorable
 - Tasa 5.75%
 - Plazo 10 años
 - Demanda hasta por US\$ 2,000 millones
 - Colocación más favorable desde 2004 para países con calificación de riesgo equivalente
 - Actualmente se negocian en el mercado secundario con prima
 - Q2,432.5 millones y US\$ 187.7 millones en Bonos del Tesoro en el mercado nacional, con una reducción de tasa de interés promedio (8.46%)

Resultados Financieros

- Recaudación tributaria neta al 30 de junio ascendió a Q21,117.1 millones, inferior a la meta presupuestaria en Q221.4 millones
- Gasto público ejecutado al 30 de junio fue de Q22,155.4 millones
 - El nivel de ejecución del gasto fue de 38.8%, inferior al registrado en el mismo período del primer año del gobierno anterior (40.1%)
- La posición en la caja fiscal fue de Q10,987.2 millones al 30 de junio de 2012.

B. Obstáculos que limitan el alcance de los resultados

B. Obstáculos que limitan el alcance de resultados

Interpelaciones retrasan agenda legislativa

- Transparencia y calidad de gasto (no aprobación leyes de transparencia)
- Asignación prioritaria de recursos (aprobación de préstamos)
- Aprobación secreto bancario (limita fiscalizaciones de la SAT)

Impugnaciones y Recursos ante la CC

- Actualización tributaria
- Combate al contrabando y evasión fiscal

C. Principales desafíos del segundo semestre

C. Principales desafíos financieros segundo semestre

- Aprobación de las leyes transparencia y de calidad del gasto público
- Salida de la lista gris de paraísos fiscales de la OCDE:
 - Firma del 12o Acuerdo de Intercambio de Información Tributaria (Australia)
 - Aprobación del acceso de la SAT a información bancaria (“Secreto bancario”)
- Elaboración y publicación de reglamentos de la Actualización tributaria
- Mejora de la ejecución del gasto público, en particular de los gastos de inversión

C. Principales desafíos financieros segundo semestre

- Cumplimiento de la meta presupuestaria de la recaudación tributaria (Q43,611 millones)
- Reducir el déficit fiscal a 2.4% del PIB (presupuestado 2012 es 2.6%)
- Aprobación del *Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado para el año 2013* del Congreso de la República, por un total de Q66,686.5 millones