

# Bases Teóricas del Presupuesto por Programas



# Presupuesto por Programas

- El presupuesto por programas **es una técnica** mediante la cual se procura **asignar**, a determinadas categorías programáticas a cargo de las entidades que conforman la Administración Pública, **recursos necesarios para proveer bienes y servicios** destinados a satisfacer, de manera eficaz y eficiente, necesidades de la comunidad durante un período preestablecido.

- La misma facilita la formulación, la ejecución, el control y la evaluación presupuestaria, en términos **físicos y financieros**.
- Se relaciona con el **planeamiento estratégico** institucional y **se orienta** hacia la obtención de **resultados**.

- La metodología del presupuesto por programas considera a la Administración Pública como organización productora, en cuyas dependencias (centros de gestión o unidades ejecutoras) se realiza el procesamiento de insumos (recursos humanos, materiales y servicios) mediante técnicas adecuadas para cumplir objetivos de gobierno.

# Definiciones y Conceptos Básicos



# 1. Insumos

- En términos generales, **son los recursos** humanos, materiales (bienes de consumo, maquinarias <sup>y</sup> personales) ~~es que se~~ **requieren para el logro de un producto (bien o servicio).**
- En el presupuesto, se los denomina: servicios personales, materiales y suministros, propiedad, planta y equipo, servicios no personales etc. Es decir todos los productos que las entidades adquieren de terceros que **clasificamos según el objeto del gasto.**

# Gasto y costo en insumos

- Es necesario distinguir el gasto en insumos del costo en insumos. El primero se refiere al valor monetario de los insumos adquiridos durante un período presupuestario, en cambio, el segundo se refiere a los insumos efectivamente utilizados en la producción durante dicho período.

Gasto

Costo

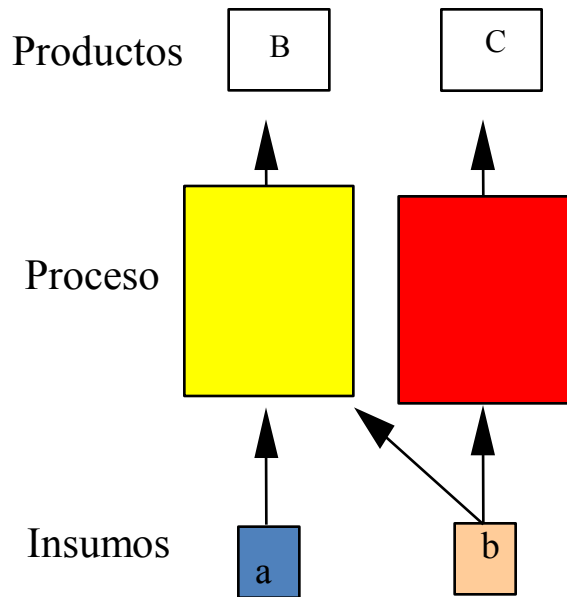
## 2. Productos

- **Son los bienes o servicios que surgen como resultado, cualitativamente diferente, de la combinación de los insumos que requieren sus respectivas producciones.**
  - Por ejemplo, el producto "vivienda" es diferente, cualitativamente, de los insumos que se utilizaron para construirla.

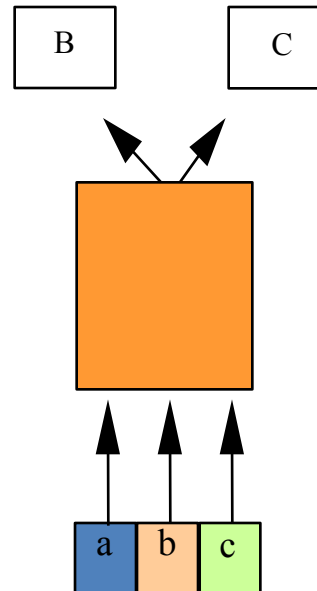


# Tipos de productos

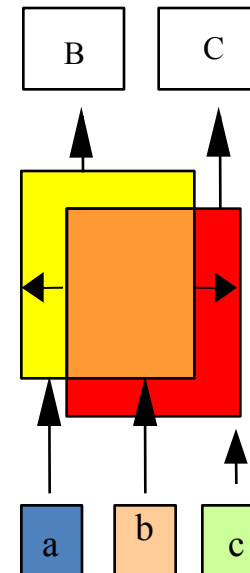
**Productos Independientes**



**Productos Conjuntos con Intersección Total**



**Productos Conjuntos con Intersección Parcial**



# Productos independientes:

Dos o más productos son independientes si cada uno de ellos se origina por su propio y exclusivo proceso de producción.



## Productos conjuntos:

Son aquellos para los que el proceso de producción es común y único. Por tanto, los insumos que requieren y el tiempo para producirlos son indivisibles en relación a los productos resultantes



# Productos Terminales

## Acabados

Un producto es terminal acabado cuando habiendo salido del proceso de producción durante el período presupuestario, está en condiciones de satisfacer la necesidad o la demanda que dio origen a su producción

No sufre ninguna transformación dentro de la institución que lo presupuesta;

Con él la institución contribuye directamente a la satisfacción de las necesidades sociales u otra demanda institucional;

Caracteriza y justifica la existencia de la institución; es su "razón de ser".

## En proceso

- Incluye la que no ha concluido su proceso de producción y, en consecuencia, no está en condiciones de satisfacer la demanda social o institucional que lo origina

### **Programa de construcción de viviendas**

En Proceso: Viviendas en construcción

Acabado: Viviendas construidas

### **Programa de Educación Elemental**

En Proceso: Alumnos cursantes.

Acabado : Egresados.

# Productos Intermedios

- Los productos intermedios son los bienes o servicios cuya provisión es exigida directa o indirectamente por productos terminales.

## **Directo**

**Un producto es intermedio directo cuando de su utilización resulta un producto terminal**

## **Indirecto**

**Cuando se lo utiliza en la elaboración de otro producto intermedio**

# 3. Relaciones de condicionamiento

- Cuando determinados productos condicionan y a la vez son condicionados por la disponibilidad- en cantidad y calidad adecuadas- de otros productos se verifica una relación llamada de condicionamiento

**Tipo Unidireccionales** cuando la relación ocurre entre uno o varios productos condicionantes con un solo producto condicionado.

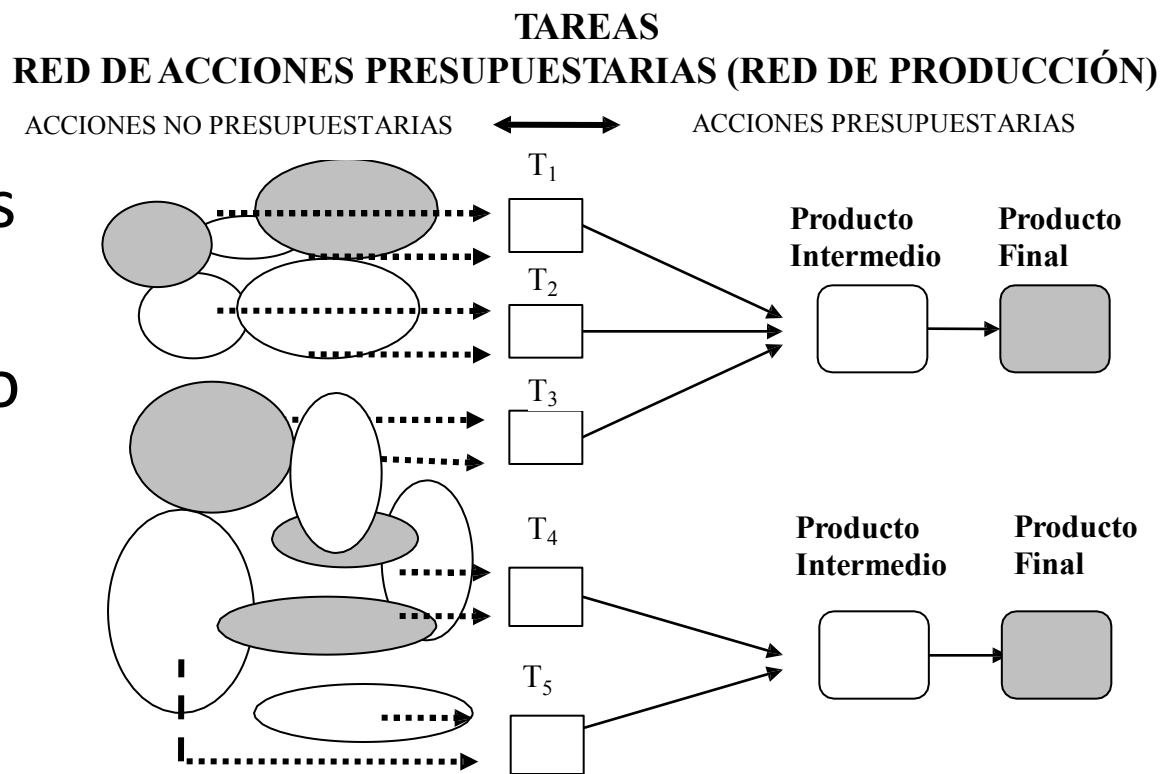
**Pluridireccionales** si un producto condicionante afecta a varios productos condicionados.

Para producir la "asistencia técnica a los ganaderos de producción bovina", se requieren otros productos que la apoyen, orienten y complementen:

El servicio de "contratación y administración de personal", de "dirección y coordinación" y, al mismo tiempo, producir los servicios de información del sector pecuario, de planificación y presupuesto, de relaciones públicas, de finanzas, etc.

# Red de Producción

- Por lo tanto, puede decirse que las relaciones de condicionamiento reflejan la **red de producción** de una institución.



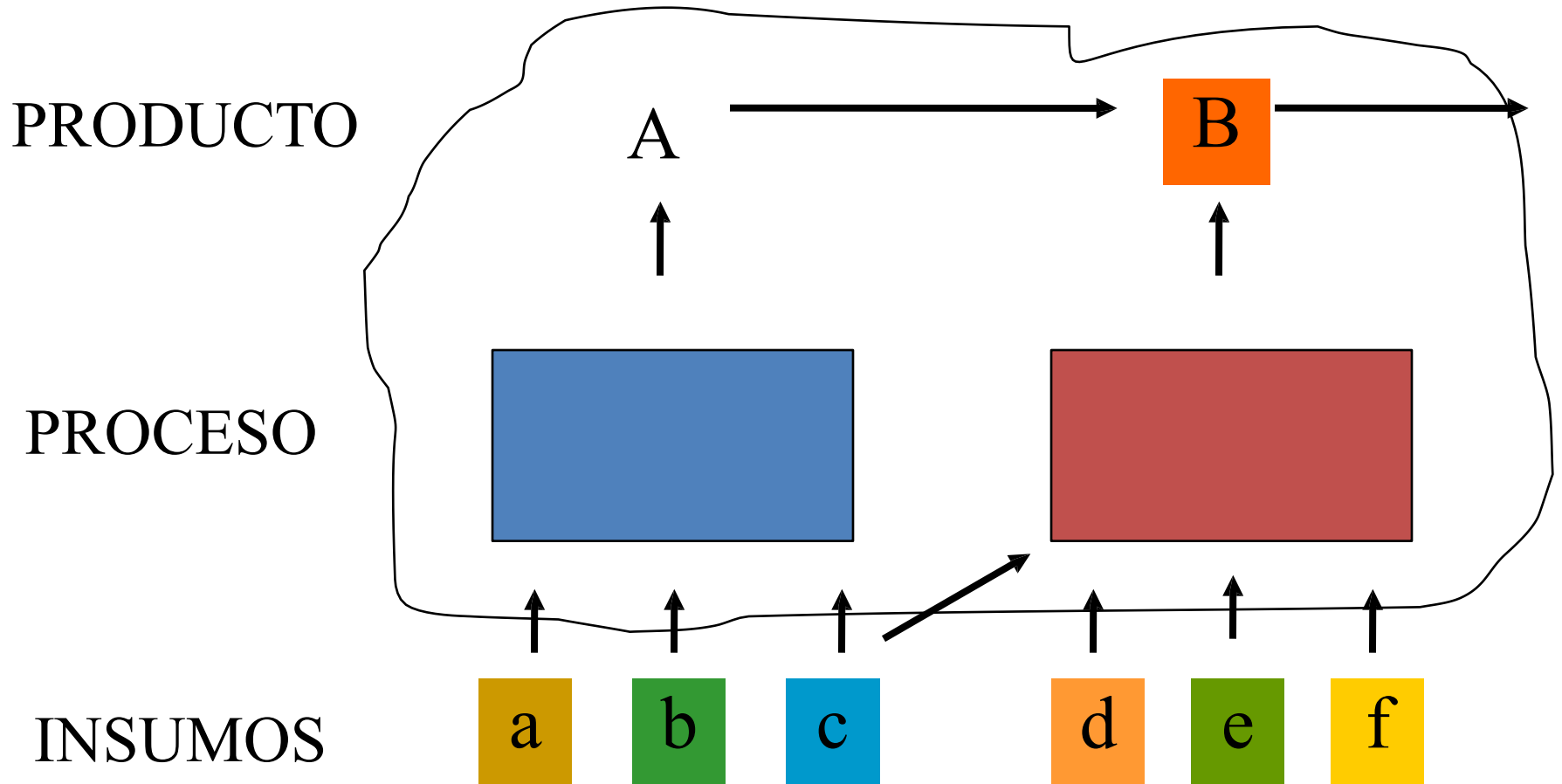
# 4. Relación Insumo-Producto

- Es la relación que se establece entre los diversos insumos, combinados en el proceso de producción, en cantidades y calidades adecuadas y precisas, con el respectivo producto que los requiere.





# Ámbito de lo presupuestable



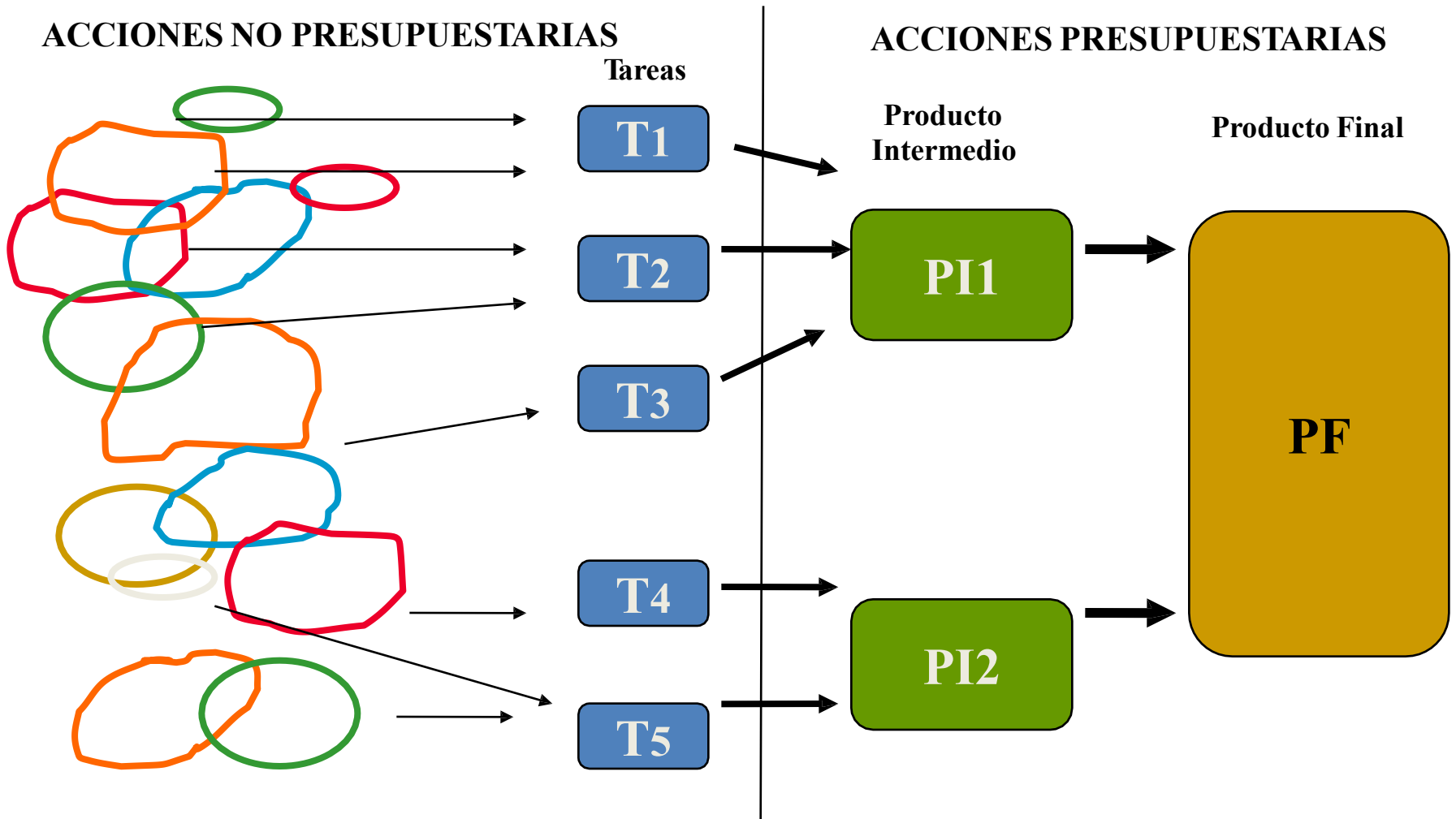
# Ámbito de lo presupuestario

- No presupuestamos políticas
- No presupuestamos microprocesos de producción
- No presupuestamos acciones de regulación

# 5. Acción Presupuestaria

- Una acción presupuestaria expresa un proceso de producción que agrega o combina acciones operacionales -microprocesos productivos- cuyos insumos y productos son perfectamente definibles e independientes respecto a los de otros procesos para proveer bienes y servicios.

# Red de acciones no presupuestarias y presupuestarias



# Condiciones de las acciones presupuestarias

- **Posibilidad:** Los productos resultantes deben ser perfectamente definibles y diferenciables de otros productos pertenecientes a otras relaciones de insumo-producto. Adquieren así la posibilidad de que le sean asignados recursos.
- **Relevancia:** Para ser presupuestable, en sentido estricto, un producto debe ser generado en un centro de gestión de suficiente importancia dentro de la red de producción de una entidad.

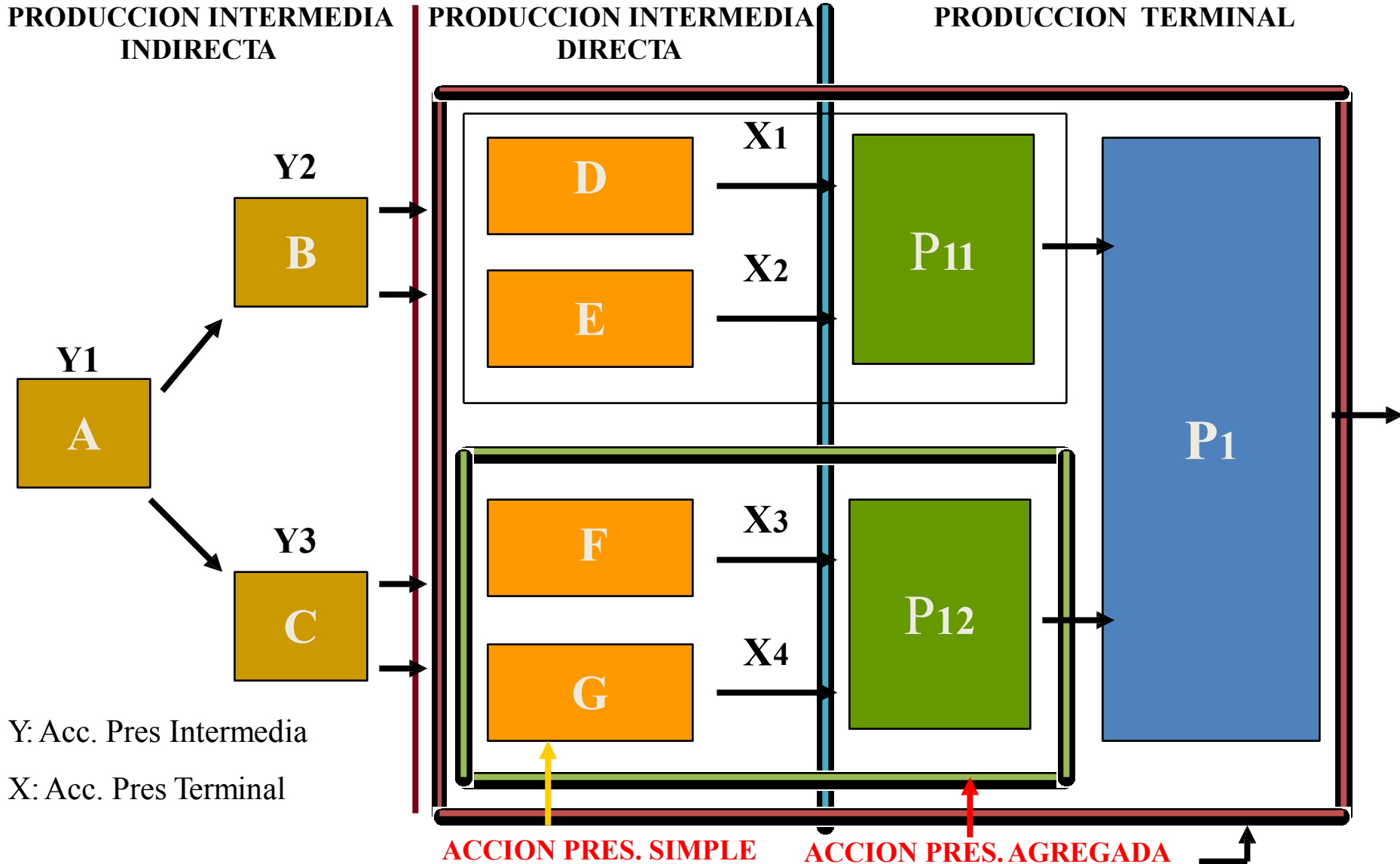
# Centro de Gestión

- Un centro de gestión debe ser entendido como un centro responsable de la planificación, programación, asignación formal y utilización de recursos en función de una provisión de bienes y servicios determinada.

## Tipos:

- **Especializado:** obtiene un solo producto o servicio en un proceso productivo homogéneo.
- **Diversificado:** produce varios tipos de productos y servicios en un proceso productivo diferenciado

# Red de acciones presupuestarias



- En síntesis, toda acción pública que sea presupuestaria requiere la participación simultánea de tres elementos:
  - Insumo
  - Producto
  - Centro de gestión
- No obstante existe una excepción a la regla ya que hay asignaciones presupuestarias que no tienen relación con el proceso de gestión productiva de la institución o sector. En estos casos no hay producción pública o la misma es efectuada por los receptores de los fondos públicos, pero hay provisión pública de bienes y servicios.

Al respecto cabe señalar que todas las asignaciones presupuestarias tienen en común su contribución al logro de políticas públicas.