**Marzo continúa reportando superávit fiscal**

El resultado presupuestario del gobierno central muestra un superávit fiscal que se sitúa al 31 de marzo de 2021 en Q1,544.0 millones mientras que, en los años anteriores 2019 y 2020, a la misma fecha, reportaban déficit fiscal.

Dada la dinámica entre los ingresos y los gastos, este superávit fiscal se explica debido a que los ingresos tributarios continúan mostrado un buen desempeño, superando por tres meses consecutivos la meta de recaudación prevista para cada mes.

Por su parte, el gasto público registra un crecimiento interanual moderado; se continúan realizando los ajustes presupuestarios que viabilicen la ejecución dada la no aprobación del presupuesto para el ejercicio fiscal 2021, así como cierta restricción en la asignación de cuotas financieras, ello debido a la incertidumbre del desempeño de los ingresos tributarios en los próximos meses, en la medida que la recaudación tributaria continúe mostrando un desempeño positivo, las entidades recibirían más recursos con lo cual la ejecución en los meses siguientes podría mostrar un mayor dinamismo.

**Resultado Presupuestario**

Cifras en millones de quetzales

Al 31 de marzo de cada año

Fuente: Dirección de Análisis y Política fiscal

**La recaudación refleja una brecha positiva respecto a la meta de presupuesto**

Datos acumulados al 31 de marzo dan cuenta de una brecha positiva de Q1,054.4 millones respecto a lo programado en presupuesto, aspectos relevantes que permitieron superar la meta son producto de esfuerzos realizados por SAT para aumentar la percepción de riesgo de los contribuyentes, los cuales deriva en acciones implementadas mediante mayor control en los principales puertos y carreteras, así como en el cumplimiento tributario, y en el cobro judicial.

**Recaudación Tributaria**

Millones de quetzales

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

La recaudación en 2021 registró, respecto al año anterior, un crecimiento de 23.2% (Q3,361.6 millones) de los cuales el impuesto a la renta y el IVA son los que explican en una buena parte este buen desempeño. Vale indicar que al realizar el ajuste a las cifras de 2020 por la vigencia de la resolución SAT 280-2020 que difirió el vencimiento del ISR e IVA para el mes de abril, el crecimiento es de 12.5% (Q1,978.0 millones).

Asimismo, en la comparación interanual la recuperación de la recaudación asociada al comercio internacional registra un crecimiento de 21% (Q872.9 millones) respecto a lo observado en marzo de 2020. El IVA de importaciones supera lo observado en Q756.8 millones y los derechos arancelarios en Q116.1 millones; al mes de febrero se observa según cifras del Banco de Guatemala que el valor de las importaciones de combustibles y lubricantes creció en 7.2%, el volumen en 1.4% y el precio en 5.7%, de igual manera se observan crecimientos a la misma fecha en las importaciones de bienes de capital, bienes de consumo y materias primas y productos intermedios.

**Variación interanual de la recaudación tributaria neta 2012-2021**

Porcentajes

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas.

Así en el mes de marzo, se superó la meta establecida en presupuesto en casi todos los impuestos excepto el IVA asociado al consumo interno el cual dejó de percibir Q28.8 millones.

**Recaudación de marzo 2021**

Millones de quetzales



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas

**El Impuesto a la renta y el ISO**

El impuesto sobre la renta de marzo superó la meta de presupuesto en Q249.2 millones, vale indicar que en este mes fue el vencimiento de la declaración jurada anual del ejercicio 2020. Con relación al ISO, en marzo se superó la meta de presupuesto en Q50.9 millones.

De manera acumula estos dos impuestos generan una brecha positiva al 31 de marzo de Q508.1 millones respecto a la meta de presupuesto. Con relación al año 2020 sin ajustes por el diferimiento se observa una brecha de Q1,297.9 millones, con datos ajustados de 2020 la brecha se ubica en Q508.7 millones, sigue siendo positiva, pero es menor.

**El impuesto al valor agregado**

La dinámica de ese impuesto en el primer trimestre fue influenciada, entre otros aspectos, por el aumento en el consumo, por la recuperación en las remesas familiares que a marzo registran un crecimiento de 31% (el promedio de los últimos 10 años es de 10%), el IVA total registró una brecha mensual de Q343.5 millones respecto a la meta de presupuesto, el impuesto al valor agregado asociado al consumo interno de marzo no alcanzó la meta de presupuesto, se dejó de percibir Q28.8 millones (el resultado de marzo obedece al consumo del mes de febrero); el IVA asociado al comercio exterior supera lo programado en presupuesto en Q372.3 millones, con relación al año anterior la brecha de estos dos impuestos es de Q1,216.7 millones esto sin ajustar (la brecha ajustada es de Q622.3 millones).

De manera acumulada este impuesto genera brecha positiva de Q399.9 millones respecto a la meta de presupuesto y de Q1,774.9 millones respecto a 2020 sin ajustar (Q1,180.5 millones con datos ajustados).

**Los demás impuestos**

De los demás impuestos, en marzo destaca que el impuesto al patrimonio y el impuesto a las salidas del país no logró superar la meta de presupuesto dejándose de percibir en conjunto Q19.3 millones. El impuesto a las regalías e hidrocarburos compartibles superaron lo programado en Q1.7 millones; los demás impuestos superaron la meta, de manera acumulada la lectura es diferente el impuesto al patrimonio, el de los timbres fiscales y el de tabacos no alcanza la meta de presupuesto en conjunto generan una brecha de Q35.3 millones, además los impuestos no administrados por SAT de manera acumulada no alcanzan la meta de presupuesto y generan una brecha negativa de Q68.9 millones.

**Recaudación tributaria acumulada al 31 de marzo (sin ajustar)**

Millones de quetzales



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas

**Se observa un bajo dinamismo en el gasto público**

La ejecución del gasto público a marzo sin incluir las amortizaciones de la deuda pública se ubicó en Q17,225.7 millones con un crecimiento interanual de 2.0% (equivalente a Q329.8 millones), mostrando una desaceleración respecto al dinamismo observado en febrero (6.1%), sin embargo, el crecimiento observado en este año es superior al reportado en 2020, cuando el gasto se encontraba creciendo en 2.4%.

Dada la evolución de los ingresos fiscales y de mantenerse dicha dinámica, la ejecución de gasto público podría repuntar en el segundo semestre.

**Ritmo de Ejecución del Gasto**

Variación Interanual\*

\*No incluye amortizaciones de la deuda pública

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

A nivel de rubro de cuenta económica, el mayor crecimiento absoluto se reporta en los bienes y servicios con una ejecución mayor en Q375.7 millones (equivalente a un crecimiento interanual de 27.5%), explicado principalmente por un aumento de Q278.9 millones en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social asociados a los servicios médicos y sanitarios que además de las retribuciones por servicios profesionales y técnicos incluye pruebas de laboratorio, que contiene las asociadas al COVID-19. Así mismo, los productos medicinales y farmacéuticos, los útiles menores, instrumental médico y quirúrgico, de laboratorio y cuidado de la salud y otros estudios o servicios también reportan crecimientos interanuales importantes.

Por su parte, el Ministerio de Gobernación reporta un crecimiento interanual en el rubro de bienes y servicios de Q67.4 millones (equivalente a 57.8%) como resultado de una mayor ejecución en las primas y gastos de seguros y fianzas, alimento para personas y arrendamiento de edificios y locales. Mientras que los combustibles y lubricantes reportan una menor ejecución contrayéndose un 49.0%.

Respecto al rubro de la inversión real directa, este reporta una mayor ejecución en Q281.6 millones respecto a lo reportado en 2020 (equivalente a 137.9% de incremento), explicado por un aumento de Q238.0 millones en la construcción de bienes nacionales de uso común a cargo del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, lo cual incluye construcción de calles, caminos, puentes, entre otros.

El rubro de las remuneraciones reporta una ejecución mayor en Q222.7 millones a la reportada en 2020, equivalente a un crecimiento de 3.4%. El Ministerio de Educación reporta un crecimiento interanual de 9.1% (equivalente a Q273.1 millones), esto se debe principalmente al aumento salarial al Magisterio Nacional otorgado en este año a los maestros, así como el aumento por derechos escalafonarios al cual tienen derecho algunos maestros por el tiempo de servicio. Por su parte, las secretarias y otras dependencias del ejecutivo reportan una caída de 17.9% (equivalente a Q37.1 millones), como resultado principalmente de una menor ejecución del renglón 029 “otras remuneraciones del personal temporal”, con una variación interanual negativa de 46.7%. En cuanto a las prestaciones a la seguridad social, están reportan un crecimiento interanual de 5.3%, equivalente a Q63.0 millones.

En los intereses de la deuda interna y externa se registra un crecimiento de 1.3%, equivalente a Q23.8 millones. En la deuda interna el desembolso es mayor en Q78 millones, mientras que en la deuda externa hay una menor ejecución de Q54.2 millones, explicado por los préstamos con organismos internacionales, no obstante, se espera que este comportamiento varíe en los próximos meses.

Por su parte, las transferencias de capital y las transferencias corrientes reportan variaciones interanuales negativas de 6.6% y 14.2%, respectivamente. En el caso de las transferencias de capital, el menor desempeño se debe a las transferencias al sector público, las cuales reportan una variación interanual negativa de 7.9%, esto se debe a una disminución en la transferencia hacia las municipalidades (Q62.9 millones), hacia los Consejos de Desarrollo (Q51.5 millones), hacia la Universidad de San Carlos (Q37.4 millones) y hacia Empresas públicas municipales financieras (Q16 millones).

En el caso de las transferencias corrientes, estas muestran una caída de Q517.8 millones, la cual se compone por una disminución a las orientadas al sector público en Q168.1 millones, como resultado de un menor desembolso de recursos para el Organismo Judicial (Q249.5 millones) y el Ministerio Público (Q41.8 millones), principalmente. Mientras que el Ministerio de Gobernación realizó una transferencia hacia el Instituto Guatemalteco de Migración por Q191.9 millones, que compensa en alguna medida la caída reportada en las transferencias al sector público. Por medio del Decreto 44-2016 se creó el Instituto Guatemalteco de Migración (IGM) como una dependencia descentralizada del Organismo Ejecutivo sustituyendo a la Dirección General de Migración (DGM), la gradualidad de esta transición considera un período máximo de dos años luego de aprobado el plan de transición y nombrado un Director, quedando el Ministerio de Gobernación a cargo de trasladar los fondos que le fueron asignados para la DGM al IGM, mediante aportes.

Y en lo que respecta a las transferencias corrientes al sector privado, estas caen en 27.1%, equivalente a Q354.3 millones, explicado por una menor ejecución en el Ministerio de Educación por Q381.4 millones, debido a una caída en las transferencias que se realizan a las instituciones sin fines de lucro que corresponde a Organizaciones de Padres Familia, Juntas Escolares, Consejos Educativos e Institutos por Cooperativas, entre otras.

**Ejecución por rubro de Cuenta Económica** 2021 – 2020

Variación absoluta interanual

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

En cuanto al gasto total, el cual incluye amortizaciones de la deuda pública, se situó en Q18,065.3 millones, con un grado de ejecución de 16.8% y una variación interanual de 1.7%. Este grado de ejecución se encuentra por abajo de la ejecución promedio de los últimos 5 años (19.5%) y es inferior a la reportada en cada uno de los años previos.

El grado de ejecución se percibe bajo por el efecto de contar con un presupuesto vigente de Q107,521.5 millones, el cual responde a la coyuntura atípica a causa del COVID-19 del año 2020. El Ejecutivo comunicó que el gasto máximo en el que se puede incurrir durante el presente ejercicio fiscal asciende a Q94,354.0 millones, tomando en consideración este techo presupuestario, la ejecución se ubicaría en 19.1%, siendo aún inferior al promedio de los últimos 5 años, pero superior a la reportada en 2017 y 2018.

**Grado de Ejecución de los últimos 5 años**

Al 31 de marzo de cada año

Cifras en porcentajes

***\*Con presupuesto 2021 ajustado Q94,354.0 millones***

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

A nivel del gasto público por entidades, muestran el mayor nivel de ejecución la PGN (28.1%), Educación (23.7%), Gobernación (23.4%), Ambiente (21.1%), Trabajo (20.2%),

Defensa (19.0%), Energía (18.4%), Relaciones Exteriores (18.4%), Servicio de la Deuda Pública (18.2%), Finanzas Públicas (17.8%), Presidencia (17.8%) y Salud Pública (17.0%) todas estas entidades se encuentran por arriba de la ejecución institucional total.

**Grado de Ejecución por Entidad**

Al 31 de marzo del 2021

Millones de quetzales

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Por su parte, el resto de las entidades se encuentran por debajo de la ejecución total, resalta el caso de dos entidades, siendo Economía (1.9%) y Desarrollo Social (1.3%). En ambas entidades, la baja ejecución se debe a un presupuesto que responde a los programas asociados a la atención de la crisis ocasionada por el COVID-19 y por ello el presupuesto vigente supera ampliamente al presupuesto histórico de dichas entidades. Únicamente en Desarrollo Social se reporta un recorte en su presupuesto, siendo por el equivalente a Q1,530.0 millones, el cual es reorientado hacia el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, destinado a la adquisición de la vacuna contra el COVID-19 y gastos relacionados.

En el caso del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, aunque la ejecución puede percibirse baja al ser de 11.8%, es la entidad que reporta el mayor crecimiento interanual, siendo equivalente a 47.5% (Q257.3 millones) dado una mejora que es visible en el rubro de la inversión real directa. Al respecto, en el año 2020 debido a las restricciones de movilidad por la pandemia COVID-19, muchos

proyectos bajo la responsabilidad del CIV tuvieron bajos niveles de ejecución y en el peor

de los casos, no pudieron desarrollarse.

De la ejecución del gasto social, este reporta un menor dinamismo respecto al año previo, con una variación interanual negativa de 0.8%, equivalente a Q71.6 millones.

Del gasto social asociado a los compromisos de los Acuerdos de Paz, el aporte al Organismo Judicial y a la Corte de Constitucionalidad se encuentra cayendo en Q252.5 millones, que se ve reflejado en un menor desempeño de las transferencias corrientes al sector público.

Por su parte, el sector de Educación, Ciencia y Cultura también reporta una caída importante de Q178.5 millones, seguido del aporte al Ministerio Público con Q47.5 millones.

El resto de los sectores que conforman el gasto social reportan una mayor ejecución respecto al año previo, resalta el caso de la vivienda con un crecimiento interanual de 89.4% y seguridad interna con 20.1%.

**Ejecución y crecimiento del Gasto Social**

Al 31 de marzo 2021

Cifras en porcentajes y en millones de quetzales

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

**Colocación de Bonos en el mercado interno**

Respecto al financiamiento del gasto público, los desembolsos de préstamos se mantienen en un nivel bajo, siendo de Q2.8 millones, mientras las amortizaciones alcanzaron los Q839.6 millones y de esa cuenta el financiamiento externo neto es negativo en Q836.8 millones.

En cuanto al financiamiento interno, durante marzo iniciaron las colocaciones de bonos del tesoro, el valor autorizado mediante el Decreto 25-2018 asciende a Q24,478.5 millones, de los cuales, al cierre de marzo se han colocado Q6,230.7 millones, correspondiente al 25.5% del total autorizado, donde el 91.7% corresponde a nuevo endeudamiento y 8.3% roll over.

**Colocación de Bonos del Tesoro**

A marzo 2021

Millones de quetzales y porcentajes

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

**Ambientes macroeconómicos (externo e interno)**

**Resumen ejecutivo del informe de Perspectivas de la economía mundial, elaborado por el FMI.**

**Contexto del COVID-19.**

1. Un año después de la pandemia de COVID-19, la acumulación de víctimas mortales sigue siendo motivo de preocupación, incluso cuando la creciente cobertura de vacunas eleva la confianza.
2. Existe elevada incertidumbre que rodea las perspectivas económicas mundiales, principalmente en lo relacionado con la trayectoria de la pandemia.
   1. La contracción de la actividad económica en 2020 no ha tenido precedentes en la historia -en su velocidad y naturaleza sincronizada-.
   2. No obstante, la contracción económica podría haber sido mucho peor. Aunque es difícil de precisar, las estimaciones del personal técnico del FMI sugieren que la contracción podría haber sido tres veces mayor si no fuera por el apoyo extraordinario de políticas.

**Perspectiva mejorada.**

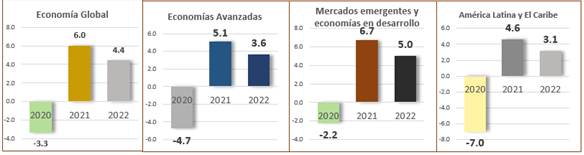
1. Después de una contracción estimada de -3,3 por ciento en 2020, la economía mundial está proyectada para crecer al 6 por ciento en 2021, moderándose al 4,4 por ciento en 2022.
2. La contracción para 2020 es 1,1 puntos porcentuales menor que lo proyectado en el WEO de octubre de 2020, que refleja un crecimiento superior al esperado en la segunda mitad del año para la mayoría de las regiones después de que se suavizaron los cierres y las economías se adaptaron a las nuevas formas de trabajar.
3. Las proyecciones para 2021 y 2022 son 0,8 puntos porcentuales y 0,2 puntos porcentuales más fuertes que en el informe WEO de octubre de 2020, reflejando apoyo fiscal adicional en unas pocas economías grandes y la recuperación anticipada impulsada por la vacuna.
4. Se espera que el crecimiento mundial se modere al 3.3 por ciento a mediano plazo, lo que refleja el daño proyectado al potencial de suministro y fuerzas que son anteriores a la pandemia.
5. Gracias a una respuesta de políticas sin precedentes, es probable que la recesión del COVID-19 deje cicatrices más pequeñas que la crisis financiera mundial de 2008. Sin embargo, las economías de mercados emergentes y los de bajos ingresos de los países en desarrollo se han visto más afectados y se espera que sufran las pérdidas más importantes a medio plazo.

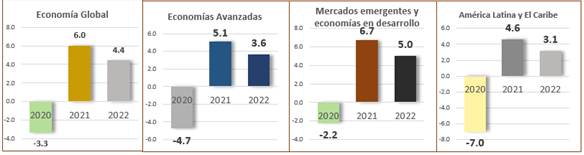
**Impactos Divergentes.**

1. Las pérdidas de producción han sido particularmente grandes para los países que dependen del turismo y exportaciones de productos básicos y para aquellos con limitado espacio de políticas para poder responder.
2. Muchos de estos países entraron a la crisis en una situación fiscal precaria y con menos capacidad para montar importantes respuestas de política sanitaria o apoyar los medios de vida.
3. Los jóvenes, las mujeres, los trabajadores con un nivel educativo relativamente más bajo y los empleados informales en general, han sido los grupos más afectados.
4. Es probable que la desigualdad de ingresos aumente significativamente debido a la pandemia.
5. Se estima que cerca de 95 millones de personas más caigan por debajo del umbral de la pobreza extrema en 2020 en comparación con las proyecciones pre-pandémicas.
6. Las pérdidas de aprendizaje han sido más severas en personas de bajos ingresos y países en desarrollo, a los que les ha resultado más difícil hacer frente a los cierres de escuelas, especialmente para las niñas y estudiantes de hogares de bajos ingresos. Estos contratiempos en la educación podrían amplificar aún más la desigualdad de los ingresos.

**Una gran incertidumbre rodea el panorama mundial.**

1. El desarrollo futuro de eventos dependerá del camino de la crisis de salud, incluso si las nuevas cepas de COVID-19 resultan susceptibles a las vacunas o prolongan la pandemia; la eficacia de las acciones políticas para limitar el daño económico persistente (cicatrices); la evolución de las condiciones financieras y de los precios de las materias primas; y la capacidad de ajuste de la economía.
2. Considerando la gran incertidumbre que rodea las perspectivas, los responsables de la formulación de políticas deberían priorizar políticas que sean prudentes, por ejemplo: el fortalecimiento social, la protección con una mayor elegibilidad para el desempleo, seguro para cubrir a los autónomos e informales, entre otras.
3. Cuando los niveles elevados de deuda limiten el alcance de la acción, los esfuerzos deben estar dirigidos a crear espacio a través de un aumento en la recaudación de ingresos, una mayor progresividad fiscal y la reducción de los subsidios innecesarios.
4. Los desafíos de largo plazo no pueden ser ignorados: aumentar la productividad, mejorar los marcos de políticas y abordar el cambio climático.





**Panorama general de las proyecciones de Perspectivas de la economía mundial**



Fuente: FMI, abril 2021.

\*En la actualidad está integrada por 10 países de la región del sudeste asiático.

**Anexo**