

Estándares y compromisos internacionales en materia de Transparencia Fiscal

agosto, 2023



MINISTERIO
DE FINANZAS
PÚBLICAS

Dirección de 
Transparencia
Fiscal

Sobre las competencias de la DTF

La Dirección de Transparencia Fiscal DTF es la dependencia designada para coordinar el cumplimiento de los lineamientos y aspectos técnicos de la Política de Transparencia Fiscal del MINFIN.

De igual forma, es la dependencia responsable de velar por la aplicación de estándares y compromisos internacionales suscritos por el Estado de Guatemala sobre transparencia fiscal.

Nuestro país, se han sumado formalmente a los esfuerzos anticorrupción, promoción de la transparencia y la rendición de cuentas que se impulsan en el mundo, al suscribir importantes instrumentos internacionales, entre ellos:

Alianza para el Gobierno Abierto

Busca mejorar el desempeño gubernamental, fomentar la participación efectiva y mejorar la capacidad de respuesta de los gobiernos hacia sus ciudadanos, mediante la implementación de estrategias en materia de transparencia, acceso a la información, participación ciudadana y uso de nuevas tecnologías, que logren generar cambios concretos y visibles.

Se participa desde 2011. A la fecha se han formulado (5) e implementado (4) Planes de Acción Nacional de Gobierno Abierto.

Actualmente, se ejecuta el Quinto Plan para el período 2021-2023. El Ministerio de Finanzas Públicas.

Alianza para el
Gobierno
Abierto



Guatemala

International Budget Partnership -IBP-

Evalúa la disponibilidad pública de información presupuestaria y buenas prácticas en la elaboración del presupuesto (Se participa desde 2006).

Mide la publicación oportuna de documentos presupuestarios esenciales en un sistema de presupuesto abierto, utiliza para ello, indicadores de la Encuesta de Presupuesto Abierto.

Contribuye a lograr un sistema de finanzas públicas abierto en todos los países del mundo. Se centra en el análisis del presupuesto como la herramienta de política económica más importante disponible para los gobiernos, ya que puede desempeñar un papel de liderazgo en la promoción de la inclusión, la corrección de la desigualdad y el fomento de políticas que reduzcan la pobreza.



Encuesta de Presupuesto Abierto

La IBP realiza la Encuesta de Presupuesto Abierto (OBS, por sus siglas en inglés), la encuesta mide los avances en Transparencia, Participación Ciudadana y Supervisión a nivel presupuestario.

En la última evaluación OBS de 2021, el país obtuvo una calificación de 64 puntos en el pilar de Transparencia por lo que ocupa la posición 26 a nivel mundial, 4to en América Latina, 1ro en Centroamérica.



Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción -UNCAC-

Es también conocida como la Convención de Mérida. Su articulado incluye: las medidas preventivas, penalización y aplicación de la ley, cooperación internacional y recuperación de activos (Se participa desde 2005).

Un aspecto importante, es que abarca a todas las regiones del mundo y el tratamiento que otorga a los activos y bienes provenientes de actos de corrupción desviados de los erarios públicos nacionales a terceros países, a través de su recuperación. Éstos son considerados como fondos propiedad del Estado y vela por su reincorporación a los países de los que fueron sustraídos.



Convención Interamericana contra la Corrupción -CICC-

Convención de la OEA que reúne a los Estados Miembros para analizar sus marcos jurídicos e instituciones de acuerdo a las disposiciones establecidas por la misma. Cuenta con el Mecanismo de Seguimiento de la Implementación -MESICIC- (se participa desde 1996).

Su objetivo, es la emisión de recomendaciones para que los Estados mejoren sus marcos jurídicos e institucionales para combatir efectivamente la corrupción en materias tales como: prevención de conflictos de intereses, preservación de recursos públicos, contratación estatal, vinculación de servidores públicos, capacitación ética, entre otros.



Iniciativa GIFT

Es una red internacional que facilita el diálogo entre gobiernos y organizaciones de sociedad civil para encontrar y compartir soluciones a los desafíos en materia de transparencia fiscal y participación pública (Se participa desde 2017).

Funciona a través de cuatro componentes:

- Incidencia y diálogo de alto nivel
- Aprendizaje entre pares y la colaboración técnica
- Investigación y
- Tecnología para la participación

Iniciativa CoST

Promueve la transparencia en la ejecución de proyectos de infraestructura pública (Se participa desde 2010).

Grupo Multisectorial (GMS) conformado por entidades de gobierno, sector privado y organizaciones de la sociedad civil.

Analiza los proyectos durante su ciclo de vida y emite “Informes de Aseguramiento” sobre la evaluación de los proyectos seleccionados.

Iniciativa EITI

Promueve la transparencia en las industrias extractivas Hidrocarburos y Minería (Se participa desde 2011).

Comisión Nacional de Trabajo (CNT-EITI-GUA) conformado por entidades de gobierno, industrias extractivas y organizaciones de la sociedad civil.

Constituye un estándar global que busca promover la buena gobernanza, transparencia, rendición de cuentas; y la gestión responsable de los recursos naturales no renovables.

Programa de Gasto Público y Rendición de cuentas -PEFA-

Es una herramienta diseñada para valorar el desempeño de un sistema de gestión de las finanzas públicas. Se efectúa a requerimiento de los países, en el caso de Guatemala se ha realizado a través del MINFIN, la última evaluación fue en 2016.

Determina si el sistema tiene un desenvolvimiento adecuado para asegurar el cumplimiento de los tres objetivos fundamentales para la administración de fondos públicos:

- Disciplina fiscal agregada.
- Asignación estratégica de los recursos.
- Prestación eficiente de servicios públicos.



Código y Manual de Transparencia Fiscal FMI

En 1998, el Fondo Monetario Internacional (FMI) introdujo el Código de buenas prácticas de transparencia fiscal, lo cual propició un programa voluntario de evaluaciones de la transparencia fiscal denominado módulos de transparencia fiscal de los Informes sobre la Observancia de los Códigos y Normas -IOCN-.

El mismo año se publicó la primera edición del Manual de Transparencia Fiscal con el fin de ampliar y explicar los principios del Código y de contribuir a orientar la preparación de los IOCN fiscales.



Principios de Transparencia Fiscal FMI

El **Manual de Transparencia Fiscal** establece tres principios basados en las buenas prácticas internacionales que establece el Código:

- I. **Presentación de informes fiscales:** Los informes fiscales deben proporcionar un panorama completo, pertinente, puntual y fiable de la posición y el desempeño financiero del gobierno.
- II. **Pronósticos y presupuestos fiscales:** Los presupuestos y sus pronósticos fiscales deben enunciar claramente los objetivos presupuestarios y planes de política del gobierno y presentar proyecciones puntuales y creíbles de la evolución de las finanzas públicas.
- III. **Análisis y gestión del riesgo fiscal:** Los gobiernos deben divulgar, analizar y gestionar los riesgos para las finanzas públicas y asegurar una coordinación eficaz de la toma de decisiones fiscales en todo el sector público.



Evaluación de Transparencia Fiscal FMI

Guatemala
2016

I	II	III
Presentación de informes fiscales	Pronósticos fiscales y presupuesto	Análisis y gestión del riesgo fiscal
1.1.1 Cobertura de instituciones	2.1.1 Unidad presupuestaria	3.1.1 Riesgos macroeconómicos
1.1.2 Cobertura de saldos	2.1.2 Pronósticos macroeconómicos	3.1.2 Riesgos fiscales específicos
1.1.3 Cobertura de flujos	2.1.3 Marco presupuestario de mediano plazo	3.1.3 Análisis de sostenibilidad fiscal a largo plazo
1.1.4 Cobertura del gasto tributario	2.1.4 Proyectos de Inversión	3.2.1 Contingencias presupuestarias
1.2.1 Frecuencia de la presentación de informes dentro del ejercicio	2.2.1 Lesgilación fiscal	3.2.2 Gestión de activos y pasivos
1.2.2 Puntualidad de los estados financieros anuales	2.2.2 Oportunidad de los documentos presupuestarios	3.2.3 Garantías
1.3.1 Clasificación	2.3.1 Objetivos de Política fiscal	3.2.4 Asociaciones público privadas
1.3.2 Coherencia interna	2.3.2 Información sobre el desempeño	3.2.5 Exposición del sector financiero
1.3.3 Revisión histórica	2.3.3 Participación pública	3.2.6 Saldos y flujos por recursos naturales
1.4.1 Integridad estadística	2.4.1 Evaluación independiente	3.2.7 Riesgos medioambientales
1.4.2 Auditoría externa	2.4.2 Presupuesto suplementario	3.3.1 Gobiernos subnacionales
1.4.3 Compatibilidad de los datos fiscales	2.4.3 Conciliación de los pronósticos	3.3.2 Empresas públicas

Guatemala
2022

I	II	III
Presentación de informes fiscales	Pronósticos fiscales y presupuesto	Análisis y gestión del riesgo fiscal
1.1.1 Cobertura de instituciones	2.1.1 Unidad presupuestaria	3.1.1 Riesgos macroeconómicos
1.1.2 Cobertura de saldos	2.1.2 Pronósticos macroeconómicos	3.1.2 Riesgos fiscales específicos
1.1.3 Cobertura de flujos	2.1.3 Marco presupuestario de mediano plazo	3.1.3 Análisis de sostenibilidad fiscal a largo plazo
1.1.4 Cobertura del gasto tributario	2.1.4 Proyectos de Inversión	3.2.1 Contingencias presupuestarias
1.2.1 Frecuencia de la presentación de informes dentro del ejercicio	2.2.1 Lesgilación fiscal	3.2.2 Gestión de activos y pasivos
1.2.2 Puntualidad de los estados financieros anuales	2.2.2 Oportunidad de los documentos presupuestarios	3.2.3 Garantías
1.3.1 Clasificación	2.3.1 Objetivos de Política fiscal	3.2.4 Asociaciones público privadas
1.3.2 Coherencia interna	2.3.2 Información sobre el desempeño	3.2.5 Exposición del sector financiero
1.3.3 Revisión histórica	2.3.3 Participación pública	3.2.6 Saldos y flujos por recursos naturales
1.4.1 Integridad estadística	2.4.1 Evaluación independiente	3.2.7 Riesgos medioambientales
1.4.2 Auditoría externa	2.4.2 Presupuesto suplementario	3.3.1 Gobiernos subnacionales
1.4.3 Compatibilidad de los datos fiscales	2.4.3 Conciliación de los pronósticos	3.3.2 Empresas públicas



Portales de Transparencia Fiscal

Portales de Transparencia Fiscal

Como parte del proceso de fortalecimiento y modernización institucional, se lleva a cabo la revisión y evaluación permanente de la información presupuestaria y financiera que se encuentra a disposición de los usuarios, a través de los distintos portales:

- Portal de Datos Abiertos
- Portal de Transparencia Presupuestaria
- Portal de Transparencia Fiscal
- Portal de ONG
- Portal de Préstamos Externos
- Portal de Fideicomisos
- Portal de Transparencia del Gobierno de Guatemala



Portal de Datos Abiertos

El Portal pone a disposición del usuario los siguientes conjuntos de datos:

- Información presupuestaria municipal.
- Ejecución presupuestaria.
- Aportes a las municipalidades.
- Proyectos de Presupuestos, Listado Geográfico de Obras y Base de Formulación.
- Presupuestos vigentes.
- Concursos de Guatecompras.



Portal de Transparencia Presupuestaria

Es un instrumento de transparencia, rendición de cuentas y apoyo para la planificación de la estrategia del presupuesto nacional. Facilita el acceso a la información histórica y actual, a través de gráficos, tablas, mapas interactivos e infografías.

Cuenta con diversos tableros, entre ellos:

- Ingresos
- Formulación
- Autoservicio de:
 - Ingresos
 - Ejecución del presupuesto
 - Ejecución del presupuesto por programas y finalidad
 - Entidades descentralizadas



Portal de Transparencia Fiscal

El Portal se encuentra a disposición de los usuarios en general, con el propósito de:

- Mejorar los mecanismos que promuevan el acceso a la información de carácter fiscal.
- Contar con una herramienta que coadyuve a mejorar el nivel de transparencia fiscal hacia la población.
- Poner a disposición de los usuarios información sobre las finanzas públicas, que sea fácilmente accesible, confiable, comprensible, relevante y oportuna.
- Contar con un sitio de divulgación de información sobre las finanzas públicas que propicio la auditoría social y rendición de cuentas.



Portal de ONG

En el Sistema de Transferencias, Subsidios y Subvenciones (STSS) las entidades otorgantes y receptoras de recursos públicos registran sus informes de avance físico y financiero en forma mensual, de conformidad con la normativa vigente.

Con base a este sistema, en 2020 se diseñó y desarrolló el Portal de ONG, para facilitar a los usuarios en general, realizar las consultas sobre la ejecución de los recursos públicos por parte de entidades privadas e internacionales ejecutoras de los mismos. Cumpliendo con lo establecido en el Artículo 14 de la Ley de Acceso a la Información Pública.



Portal de Préstamos Externos

El Portal presenta información que corresponde a los registros que se realizan en el SICOIN y las inversiones previstas en los Contratos de Préstamo suscritos. Se basa en lo dispuesto en el Artículo 30 de la Constitución de la República de Guatemala.

La información de cada Préstamo Externo incluye los Informes de Avance Físico y Financiero, la Ejecución de los recursos remitida por las Entidades Ejecutoras, según lo establecido en el Artículo 53 Bis de la Ley Orgánica del Presupuesto.



Portal de Fideicomisos

El Portal contiene información de la ejecución presupuestaria originada del SICOIN, de los fideicomisos constituidos por entidades de la Administración Central, así como información de ejecución física y financiera proveniente de los informes cuatrimestrales que por ley deben rendir las entidades responsables.

Adicionalmente, los usuarios podrán realizar consultas por nombre, entidad responsable, fiduciario y estado contractual.



Portal de Transparencia del Gobierno de Guatemala

Creado con el objetivo de facilitar el acceso a los sitios web que el Gobierno de la República pone a disposición de la ciudadanía, como herramienta para que este ejerza su derecho a la fiscalización sobre el uso de los recursos públicos.



Objetivos de los Portales de Transparencia Fiscal

- Mejorar los mecanismos que promuevan el acceso a la información de carácter fiscal.
- Contar con una herramienta que coadyuve a mejorar el nivel de transparencia fiscal hacia la población.
- Poner a disposición de los usuarios información sobre las finanzas públicas, que sea fácilmente accesible, confiable, comprensible, relevante y oportuna.
- Contar con un sitio de divulgación de información sobre las finanzas públicas que propicie la auditoría social y rendición de cuentas.





Otros temas relevantes de Transparencia Fiscal

Convenio de Cooperación para la Buena Gobernanza

Tiene como objetivo la instauración de mecanismos de cooperación, coordinación y asistencia interinstitucional que incidan en el fortalecimiento de las capacidades de las partes signatarias, para impulsar acciones que coadyuven al fortalecimiento de la calidad del gasto público, cultura de probidad, transparencia, rendición de cuentas y prevención de la corrupción e impunidad, para propiciar el buen gobierno.

Durante el primer cuatrimestre de 2023, la Comisión Técnica, inició con la planificación del diagnóstico de necesidades de capacitación, estableció que se utilizará el modelo de formación por competencias. La capacitación está enfocada a la población del área administrativa y financiera de cada institución.

Presupuesto Ciudadano

El “Presupuesto Ciudadano”, es un documento que permite de forma amena, amigable, ilustrativa y animada; visibilizar los principales elementos del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado y las principales orientaciones de Política Pública que lo sustentan.

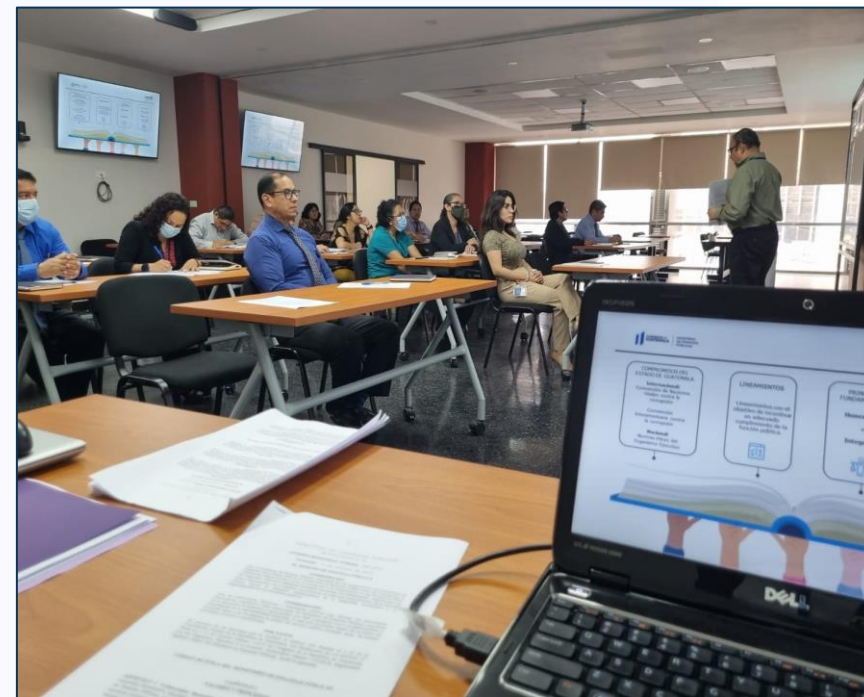
Con su presentación se aporta un documento de fácil consulta, que, además de la observancia a los principios de publicidad y transparencia en el uso de los recursos públicos, contribuye al cumplimiento de estándares y buenas prácticas en materia de transparencia fiscal.



Programa de formación permanente

Tiene por objetivo, desarrollar criterios de aplicación y observancia general en el fomento de una cultura ciudadana de transparencia y combate a la corrupción.

La primera fase está dirigida a las dependencias del MINFIN, pero se tiene programada su ampliación hacia dependencias de la Administración Central y el resto de las entidades del Estado.



Dirección de Transparencia Fiscal



GOBIERNO *de*
GUATEMALA

MINISTERIO
DE FINANZAS
PÚBLICAS