

**El Pacto Fiscal para el Cambio**  
**-Primeros seis meses de Gobierno-**  
**Ministerio de Finanzas Públicas**

**Julio 2012**

# Contenido

## A. Acciones y Resultados

- I. Transparencia y calidad del gasto
- II. Combate al contrabando y la evasión tributaria
- III. Actualización de la política tributaria
- IV. Asignación prioritaria de recursos y apoyo a la inversión
- V. Gestión del endeudamiento público

## B. Obstáculos que limitan el alcance de los resultados

## C. Principales desafíos del segundo semestre

# **A. Acciones y Resultados**

# I. Acciones para el fortalecimiento de la transparencia (1)

- Apoyo a la creación de la Secretaría de Control y Transparencia
- Avance en el cumplimiento del Estándar Internacional de Transparencia Tributaria:
  - Suscripción de Acuerdos de Intercambio de Información Tributaria (7), con países nórdicos
  - Reconocimiento de la OCDE del Convenio Centroamericano de Intercambio de Información Tributaria (4)
- Suscripción del Convenio-Marco para el Combate a la Corrupción entre la Contraloría General de Cuentas, Ministerio Público y Ministerio de Finanzas Públicas

# **I. Acciones para el fortalecimiento de la transparencia (2)**

Presentación al Congreso de la República de proyectos de ley para el Fortalecimiento de la Institucionalidad para la Transparencia y Calidad del Gasto Público (Iniciativas de Ley 4461 y 4462):

- **Ley de fortalecimiento de la institucionalidad para la transparencia y la calidad del gasto público**
  - Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas (reforma)
  - Ley Orgánica del Presupuesto (reforma)
  - Ley Orgánica de la SAT (reforma)
  - Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (nueva)
- **Ley de fortalecimiento de la transparencia y la calidad del gasto público**
  - Ley de Contrataciones del Estado (reforma)
  - Ley de Responsabilidad y Probidad de Funcionarios y Empleados Públicos (reforma)
  - Ley del Organismo Ejecutivo (reforma)
  - Ley de Servicio Civil (reforma)
  - Ley Contra el Enriquecimiento Ilícito (nueva)
  - Ley de Fideicomisos Públicos (nueva)
  - Ley de Planificación y Evaluación (nueva)

## **II. Acciones para el combate al contrabando y la evasión tributaria**

- Implementación de la Ley Antievasión II (Dto. 4-2012)
- Aprobación de Ley Aduanera Nacional (Libro III, Dto. 10-2012)
- Propuestas de Plan de Trabajo elaborado por el Ministerio de Finanzas Públicas para apoyar las acciones de la SAT:
  - Mejora tecnológica para el control del comercio exterior: radiofrecuencias y controles en rutas fiscales

### **III. Actualización de la política tributaria**

Aprobación de la Ley de Actualización Tributaria (Dto. 10-2012)

- Nueva Ley de Impuesto sobre la Renta
- Impuesto a la Primera Matrícula de Vehículos Terrestres (IPRIMA)
- Ley Aduanera Nacional
- Reformas a la Ley del Impuesto al Valor Agregado
- Reformas al Impuesto sobre Circulación de Vehículos
- Reformas al Impuesto de Timbres Fiscales y Papel Sellado.

## IV. Asignación prioritaria de recursos y apoyo a la inversión

- Priorización del gasto social a grupos vulnerables a través de la creación y funcionamiento del Ministerio de Desarrollo Social (Decreto 1-2012)
- El *Proyecto de Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado para el año 2013*, se elabora con base en:
  - Reducción del déficit fiscal a 2.2% del PIB
  - Desaceleración del crecimiento de la deuda pública
  - Incremento en la inversión real directa (0.9% 2012 a 1.2% en 2013)
  - Avance hacia una programación por resultados
- Instalación del Consejo Nacional de Alianzas para el Desarrollo de la Infraestructura Económica (CONADIE):
  - Decisión de convocar para la elección del Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Alianzas para el Desarrollo



## V. Gestión del endeudamiento público

- Cambio en la estructura del financiamiento del déficit fiscal
  - US\$ 700 millones en Eurobonos: Colocación exitosa y favorable
    - Tasa 5.75%
    - Plazo 10 años
    - Demanda hasta por US\$ 2,000 millones
    - Colocación más favorable desde 2004 para países con calificación de riesgo equivalente
    - Actualmente se negocian en el mercado secundario con prima
  - Q2,432.5 millones y US\$ 187.7 millones en Bonos del Tesoro en el mercado nacional, con una reducción de tasa de interés promedio (8.46%)

# Resultados Financieros

- Recaudación tributaria neta al 30 de junio ascendió a Q21,117.1 millones, inferior a la meta presupuestaria en Q221.4 millones
- Gasto público ejecutado al 30 de junio fue de Q22,155.4 millones
  - El nivel de ejecución del gasto fue de 38.8%, inferior al registrado en el mismo período del primer año del gobierno anterior (40.1%)
- La posición en la caja fiscal fue de Q10,987.2 millones al 30 de junio de 2012.

## **B. Obstáculos que limitan el alcance de los resultados**

# B. Obstáculos que limitan el alcance de resultados

## Interpelaciones retrasan agenda legislativa

- Transparencia y calidad de gasto (no aprobación leyes de transparencia)
- Asignación prioritaria de recursos (aprobación de préstamos)
- Aprobación secreto bancario (limita fiscalizaciones de la SAT)

## Impugnaciones y Recursos ante la CC

- Actualización tributaria
- Combate al contrabando y evasión fiscal

## **C. Principales desafíos del segundo semestre**

## C. Principales desafíos financieros segundo semestre

- Aprobación de las leyes transparencia y de calidad del gasto público
- Salida de la lista gris de paraísos fiscales de la OCDE:
  - Firma del 12o Acuerdo de Intercambio de Información Tributaria (Australia)
  - Aprobación del acceso de la SAT a información bancaria (“Secreto bancario”)
- Elaboración y publicación de reglamentos de la Actualización tributaria
- Mejora de la ejecución del gasto público, en particular de los gastos de inversión

## C. Principales desafíos financieros segundo semestre

- Cumplimiento de la meta presupuestaria de la recaudación tributaria (Q43,611 millones)
- Reducir el déficit fiscal a 2.4% del PIB (presupuestado 2012 es 2.6%)
- Aprobación del *Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado para el año 2013* del Congreso de la República, por un total de Q66,686.5 millones