



Portal de Gasto Público Ejecutado por ONG

Ministerio de Finanzas Públicas

Guatemala, 22 de octubre de 2009



GOBIERNO DE ALVARO COLOM
G U A T E M A L A



Contenido

- 1. ¿Qué es una ONG?**
- 2. El gasto público ejecutado por las ONG**
- 3. ¿Por qué un portal en Internet?**
- 4. Contenido del Portal**



1. ¿Qué es una ONG?



¿Qué es una ONG?

- **Es una pregunta que no resulta fácil responder.**
- **Desde el punto de vista formal y legal se usan las definiciones contenidas en:**
 - **Código Civil**
 - **Ley de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo (Decreto del Congreso No. 2-2003)**
 - **Carta constitutiva de la ONU, un concepto internacionalmente aceptado**
- **Desde el punto de vista funcional, el SICOIN registra gasto ejecutado por:**
 - **ONG propiamente dichas**
 - **Mayoritariamente las que apoyan el sector salud (SIAS)**
 - **Pero también entidades como la Asociación de Empresas de Autobuses Urbanos, asociaciones, comités, sindicatos, patronatos, fundaciones, entre otras.**
 - **Institutos por Cooperativa**
 - **Juntas Escolares**

¿Cuál es la definición que se usa en el Portal?

- **En el portal, por ONG se entiende:**
 - **Toda entidad privada orientada hacia fines y objetivos humanitarios, sociales, de beneficencia, derechos humanos y desarrollo económico, social, ambiental y cultural, etc.**
 - **Financian sus actividades, estudios e incidencia con fondos privados, donaciones o recursos públicos.**
 - **No reemplazan las acciones del Estado, pero buscan apoyar en ampliar la cobertura de servicios estatales de tipo social o económico.**



2. El Gasto Público ejecutado por las ONG



¿Qué tan grande es?

- **Al 30 de septiembre de 2009:**
 - **Las ONG han ejecutado Q 677.0 millones (2.1% del gasto total).**
 - **Los Institutos por Cooperativa y las Juntas Escolares han ejecutado Q 588.4 millones (1.9% del gasto total).**
- **El gasto público total ejecutado por las entidades de la Administración Central a esa fecha es:**
Q 31,581.8 millones.

¿Qué entidades usan más las ONG?

- **En términos absolutos:**
 - **El MSPAS es el que más recurre a las ONG:**
 - **131 ONG que al 30 de septiembre han ejecutado Q 261.6 millones (el 11.5% de su presupuesto).**
 - **Le sigue el aporte directo a la Asociación de Empresas de Autobuses Urbanos, con Q 198.7 millones.**
- **En términos relativos al presupuesto de las entidades:**
 - **La Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia ejecuta el 25.6% de su presupuesto a través de ONG (Q 39.0 millones).**
 - **La Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia ejecuta el 14.6% de su presupuesto a través de ONG (Q 36.2 millones).**
- **El resto de las entidades de la Administración Central ejecutan Q 141.5 millones, equivalentes al 0.7% de lo presupuestado.**

Modalidades de Ejecución

- **Aportes o transferencias directas:**
 - **Lo transferido se contabiliza inmediatamente como gasto ejecutado.**
 - **Este registro no muestra el momento o la forma en que la ONG realiza el gasto.**
 - **No permite detallar renglones de gasto afectados.**
- **Anticipos condicionados:**
 - **La ONG recibe un monto en calidad de anticipo.**
 - **La ONG puede recibir un nuevo anticipo hasta que cumpla la condición de registrar detalladamente por renglón el 75% del anticipo inmediato anterior (y del 100% de los anticipos antes anteriores).**
 - **Permite conocer el momento de la ejecución real del gasto, así como el detalle de los rubros afectados.**
 - **Facilita el control y fiscalización del gasto.**

¿Qué modalidad es la más utilizada?

- Al 30 de septiembre de 2009, en la modalidad de aportes o transferencias directas 87 ONG han ejecutado Q 414.7 millones
- A esa misma fecha, en la modalidad de anticipos condicionados 148 ONG han ejecutado Q 262.3 millones
- ¿Por qué el gasto en la modalidad de transferencia directa es mayor que en la modalidad de anticipos?
 - El gasto es menor sólo en apariencia.
 - En la modalidad de transferencia directa, el monto transferido es inmediatamente registrado contablemente como gasto ejecutado.
 - Por el contrario, en la modalidad de anticipos, para poder registrar contablemente como gasto ejecutado, deben superarse los controles de transparencia:
 - Es decir, el registro contable del gasto requiere más tiempo

¿Ha crecido el gasto ejecutado por ONG al 30 de septiembre?

- **2009:**
 - 87 ONG han ejecutado Q 414.7 millones en la modalidad de **transferencias directas**.
 - 148 ONG han ejecutado Q 262.3 millones en la modalidad de **anticipos condicionados**:
 - Q 116.8 millones transferidos en anticipos que al 30 de septiembre permanecen pendientes de regularizar contablemente.
 - Una vez regularizado contablemente, el total ejecutado ascendería a un máximo de Q 420.1 millones (al 30 de septiembre)
- **2008:**
 - 111 ONG habían ejecutado Q 546.9 millones en la modalidad de **transferencias directas**.
 - 122 ONG habían ejecutado Q 109.4 millones en la modalidad de **anticipos condicionados**.
 - Q 50.6 millones transferidos en anticipos que al 30 de septiembre permanecían pendientes de regularizar contablemente.
 - El total ejecutado fue Q 169.0 millones
- Es decir, en 2009 menos ONG ejecutan en la modalidad de transferencias directas (87 en 2009 y 111 en 2008). Además, el monto ejecutado en la modalidad de anticipos condicionados es mayor que en 2008.



3. ¿Por qué un portal en Internet?



¿Por qué el Portal es un avance?

- **Antes de 2008, no se contaba con información clara acerca de los aportes y anticipos que se otorgaban a las ONG.**
- **A partir de 2008 los Informes Sobre la Política Fiscal (semestrales), hacen un primer esfuerzo por recopilar datos:**
 - **La fuente de la información ha sido el SICOIN.**
- **Este portal logra:**
 - **Sistematizar la información y publicarla regularmente: [mensual](#).**
 - **Presentarla de manera ordenada, explicada y clara.**

Es parte de la agenda de transparencia fiscal

- **Un paso más en acceso a la información:**
 - **Portales de Internet: consulta ciudadana, fideicomisos y otros en proceso.**
- **Facilita el cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información Pública.**
- **Atiende la demanda ciudadana por transparencia:**
 - **En particular no sólo publicar datos, sino ordenarlos y explicarlos.**
 - **Facilita requerimientos de información del Congreso y la prensa.**
- **Permite comprender mejor el rol de las ONG en el gasto público:**
 - **No se trata de “demonizar” a las ONG: apoyo al sector salud (SIAS), Derechos Humanos, Institutos por Cooperativa y Juntas Escolares.**
 - **Pero sí facilita la auditoría social en casos que preocupan a la ciudadanía por su opacidad:**
 - **Los reportes se detallan por cada ONG.**

¿En este portal está toda la información?

- Los instrumentos de divulgación de información de transparencia fiscal están pensados para completarse y perfeccionarse en el tiempo.
- Publica la información en manos del MINFIN. Las fuentes son:
 - SICOIN
 - GUATECOMPRAS
- Existe otra información que no posee el MINFIN:
 - Información muy detallada o pormenores operativos deben consultarse directamente con las entidades suscriptoras de los convenios con ONG.
 - Gasto ejecutado por ONG contratadas por los Consejos de Desarrollo, fideicomisos, municipalidades, entre otras entidades.
- Existe un vínculo que permite anotar comentarios o sugerencias: **son bienvenidos.**



4. Contenido del Portal



¿Ha crecido el gasto en ONG?

- 1. El “ABC” de las ONG: reseña histórica, conceptos básicos y preguntas frecuentes**
- 2. El marco legal de las ONG**
- 3. Modalidades de asignación de fondos a ONG**
- 4. Ejecución del gasto a través de ONG**
- 5. Procesos de Adquisiciones realizadas por ONG reportados en Guatecompras**



Muchas Gracias

