

En abril se reporta un leve déficit fiscal

El resultado presupuestario del gobierno muestra, un déficit fiscal que se sitúa al 30 de abril de 2020 en Q590.3 millones. En el año 2017 y 2018 se reportó superávit fiscal y en 2019 se reportó un déficit fiscal más amplio que el observado en el presente ejercicio fiscal.

Se tiene previsto que el déficit fiscal se amplíe en los próximos meses, esto derivado de una combinación de factores, por una parte se espera un nivel de recaudación tributaria moderado y una aceleración en el gasto público, derivado de la declaratoria del estado de calamidad pública en todo el territorio nacional, a raíz de la emergencia sanitaria ocasionada por la enfermedad COVID-19, lo cual ha desencadenado también una emergencia

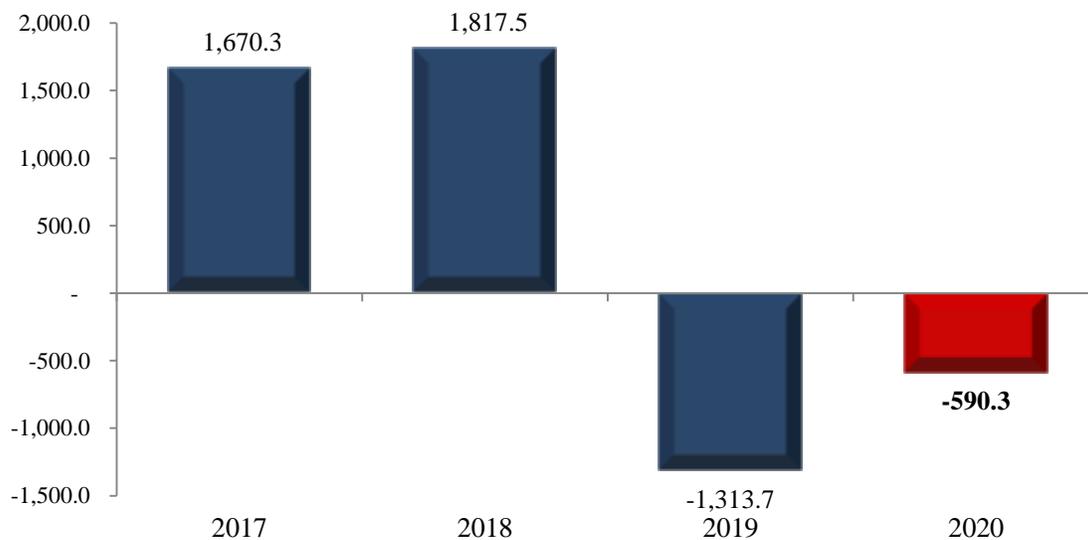
económica por las restricciones de movilidad y de las actividades productivas no esenciales.

Esta combinación de factores ha disminuido el pago de varios impuestos relacionados a las actividades productivas y ha propiciado que el Gobierno Central atienda a la población afectada con una serie de programas nuevos, lo cual incrementará sustancialmente el gasto público.

La ejecución del gasto público de abril fue menor en Q867.8 millones a la observada en el mismo mes del año previo, lo cual se reflejó en un déficit fiscal bastante moderado en este mes.

Resultado Presupuestario

Al 30 de abril de cada año
Millones de quetzales



Fuente: Dirección de Análisis y Política fiscal

La brecha de recaudación acumulada a abril es negativa

A cuarenta y ocho días que se declaró la pandemia del COVID-19 en Guatemala se observan los efectos en la recaudación tributaria, la brecha positiva acumulada a febrero (Q539.7 millones) respecto a presupuesto cambio, al 30 de abril la brecha es negativa y se sitúa en -Q751.4 millones, lo que considera un monto significativo de ingresos que no se percibieron respecto a la meta de presupuesto.

Resolución SAT 280-2020, además de estos dos impuestos el de regalías e hidrocarburos compartibles superaron la meta de presupuesto, el resto de los impuestos no lograron alcanzar la meta establecida en presupuesto, esto en gran medida por las decisiones tomadas ante la pandemia COVID-19.

Los demás impuestos acumulados a abril

De los demás impuestos, destacan el de derivados del petróleo, el de bebidas, el de cemento y el de regalías e hidrocarburos compartibles que superaron la meta de presupuesto en Q109.3 millones.

Impuestos como timbres, tabacos, circulación de vehículos, IPRIMA y salidas del país no alcanzaron lo programado en presupuesto y dejaron de percibir en conjunto Q171.5 millones.

Recaudación Tributaria Acumulada Observada-Meta Presupuesto

Millones de quetzales



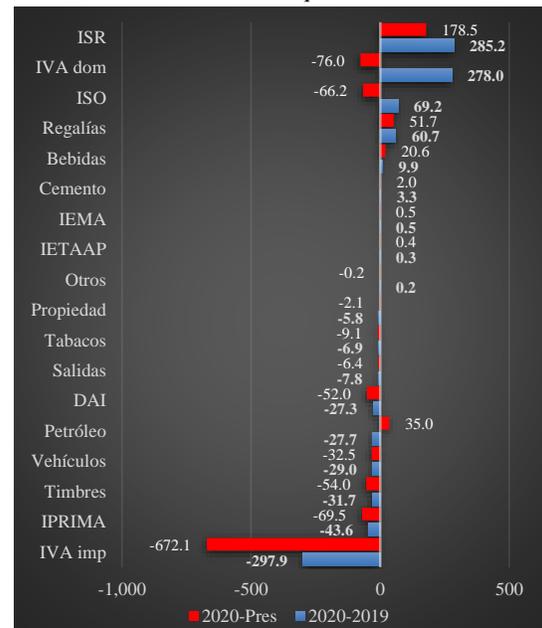
Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas

La recaudación tributaria del mes de abril considera cerca de Q1,383.6 millones que se debieron computar en marzo, de conformidad a la vigencia de la Resolución SAT 280-2020 que declaró días inhábiles del 24 de marzo al 14 de abril inclusive y fijó el 15 de abril para realizar la liquidación anual del Impuesto sobre la renta y el vencimiento mensual del IVA asociado al consumo interno.

La recaudación mensual refleja un excedente de Q404.3 millones respecto a la meta de presupuesto esto principalmente por el desempeño positivo en ISR y en IVA doméstico esto en gran medida por la

Recaudación Tributaria Acumulada

Millones de quetzales

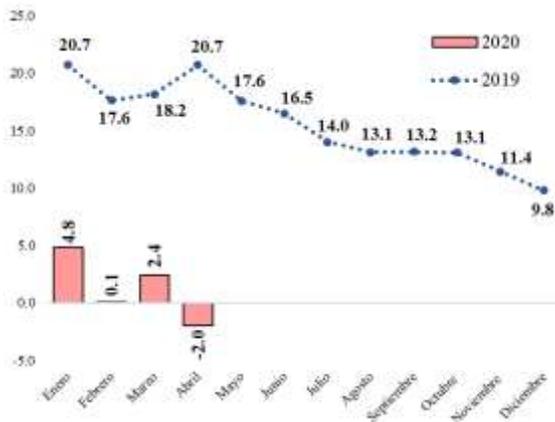


Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas

En abril se observa una contracción en el gasto

El ritmo de ejecución del gasto público a abril se desaceleró respecto a lo observado en el mes previo, el gasto público que no considera las amortizaciones de la deuda pública se ubicó en Q23,316.9 con un crecimiento interanual negativo de 2.0%, lo cual es equivalente a Q472.2 millones menos. En abril de 2019 el gasto público se encontraba creciendo a un nivel del 20.7%, el nivel más elevado del año.

Ritmo de Ejecución del Gasto
Variación Interanual*



*No incluye amortizaciones de la deuda pública
Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

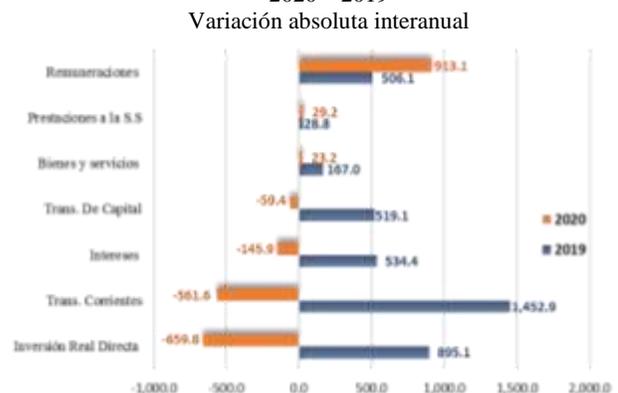
Se tiene previsto que el dinamismo en el gasto público aumente significativamente, durante el mes de abril fue cargado en el sistema parte de las ampliaciones presupuestarias aprobadas por el Congreso de la República, de esa cuenta el presupuesto vigente a abril se ubicó en Q102,583.0 millones. Aún queda pendiente de cargar al sistema el resto de ampliaciones, el total de las ampliaciones tendrán como destino el servicio de la deuda pública, apoyo presupuestario, atender los compromisos adquiridos en 2019 en cuanto a pactos

colectivos y la atención a la emergencia sanitaria y económica causada por la enfermedad COVID-19.

A nivel de rubro de cuenta económica, el mayor gasto se ha destinado al pago de las remuneraciones, el cual reporta un crecimiento interanual de 12.0% y una ejecución mayor en Q913.1 millones respecto al mismo mes del año previo, el incremento en las remuneraciones se debe a que se están haciendo efectivos los compromisos adquiridos en los pactos colectivos negociados durante el 2019. Las prestaciones a la seguridad social y los bienes y servicios también reportaron avances respecto al año previo, aunque estos fueron leves, siendo el crecimiento interanual de 1.8% y 1.2%, respectivamente.

Por su parte, el resto de rubros reportan una menor ejecución respecto al año previo, siendo las caídas más pronunciadas en la inversión real directa con -50.9% (equivalente a Q659.8 millones) y las transferencias corrientes con -10.7% (equivalente a Q561.6 millones).

Ejecución por rubro de Cuenta Económica
2020 – 2019



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

La caída observada en la inversión real directa se asocia a la baja ejecución del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, siendo la entidad que reporta la mayor contracción en ejecución respecto a 2019, siendo de -25.5%, únicamente superada por la contracción observada en el Ministerio de Economía -40.2%. Esto afecta la inversión que debiera darse en el desarrollo de la infraestructura vial.

Respecto a la ejecución total del gasto, la cual incluye amortizaciones de la deuda pública, esta se situó en Q24,584.8 millones, con un grado de ejecución de 24.0% y una variación interanual negativa del 1.6% (equivalente a Q409.2 millones). Este nivel se encuentra por abajo de la ejecución promedio de los últimos 5 años (27.5%) y es inferior a la reportada en cada uno de los 5 años previos (2015-2019).

Este bajo nivel tiene su explicación en el amplio aumento del presupuesto observado en abril, el cual a dicha fecha reporta un aumento de Q14,867.9 millones.

Grado de Ejecución de los últimos 5 años

Al 30 de abril de cada año

Cifras en porcentajes



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

A nivel del gasto público por entidades, muestran el mayor nivel de ejecución Educación (31.3%), Deuda Pública (30.3%), Presidencia (28.6%), Gobernación (26.4%), entre otras.

Por su parte, dos entidades resaltan respecto al resto de las entidades por encontrarse muy por debajo de la ejecución institucional total, siendo el caso del Ministerio de Economía (2.7%) y de Desarrollo Social (3.5%), ambas entidades reportaron un aumento significativo en su presupuesto, derivado que tienen a su cargo programas asignados para la atención de la emergencia del COVID-19, en el caso de Economía, tiene a su cargo el programa Bono de Protección de Empleo y Préstamos para las Mypimes.

Por su parte, Desarrollo Social tiene a su cargo el programa de Bono Familia, alimento para personas y otras transferencias a personas individuales. Ambas entidades deberían reportar un repunte importante de su ejecución en los próximos meses.

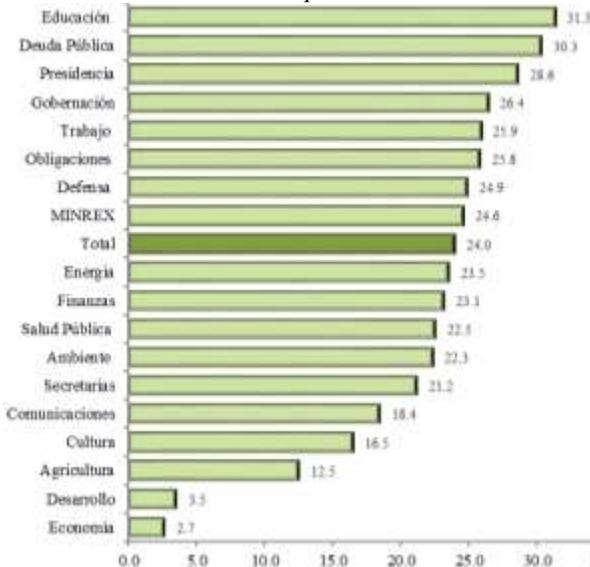
En cuanto a crecimiento interanual reportan avances importantes, el Ministerio de Gobernación (14.2%) y Salud Pública y Asistencia Social (12.0%).

Las entidades que reportan retrocesos respecto al año previo son 11, entre las caídas más importantes, se encuentra la entidad virtual de Obligaciones del Estado a cargo del Tesoro, siendo la caída equivalente a Q431.9 millones y el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, con una caída equivalente a Q383.2 millones.

Grado de Ejecución por Entidad

Al 30 de abril del 2020

Millones de quetzales



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

En relación con la ejecución del gasto social, que considera únicamente los sectores de salud, educación y vivienda, se reporta una ejecución de 27.0%, el sector educación lidera el gasto social con una ejecución de 29.7%, seguido por el sector salud pública y asistencia social con 23.0% y vivienda con 11.3%.

Al analizar la ejecución del gasto social respecto a lo observado en el año previo, se observa que los tres rubros que lo conforman reportan avances en 2020, siendo el crecimiento interanual de 3.0%, equivalente a Q277.1 millones.

Al incluir en el gasto social a los sectores que son parte de los compromisos asumidos por los Acuerdos de Paz, la ejecución aumenta hasta ubicarse en 27.7%.

Los aportes dados al Organismo Judicial y a Corte de Constitucionalidad muestran el mayor dinamismo del gasto social con 42.4% de ejecución. Por su parte, el Ministerio Público muestra un grado de ejecución de 31.0% y el sector de seguridad interna cuenta con una ejecución de 25.7%.

El gasto social total que incluye los aportes del OJ, CC, MP y la seguridad interna reporta un crecimiento interanual de 5.7%, equivalente a Q679.4 millones.

Ejecución del Gasto Social

Al 30 de abril 2020

Cifras en porcentajes y en millones de quetzales

Sector	Presupuesto Vigente	Ejecución	% de Ejecución
Salud y Asistencia Social	12,662.9	2,908.3	23.0%
Educación, Ciencia y Cultura	22,111.5	6,562.0	29.7%
Vivienda	599.7	67.5	11.3%
Sub - Total	35,374.1	9,537.9	27.0%
Seguridad Interna	6,267.1	1,608.4	25.7%
Organismo Judicial y CC	2,153.1	912.0	42.4%
Ministerio Público	1,799.1	558.0	31.0%
Total	45,593.4	12,616.3	27.7%

Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Se coloca exitosamente un Eurobono por US\$1,200.0 millones

En cuanto al financiamiento del gasto público, al cierre de abril 2020 se obtuvo un flujo positivo en el endeudamiento externo neto por el equivalente a Q10,573.0 millones, derivado de la colocación del Eurobono por US\$1,200.0

millones y los desembolsos de préstamos, los cuales superan las amortizaciones.

Asimismo, las colocaciones de Bonos del Tesoro se aceleraron en el mes de abril, se colocaron US\$1,200 millones por concepto

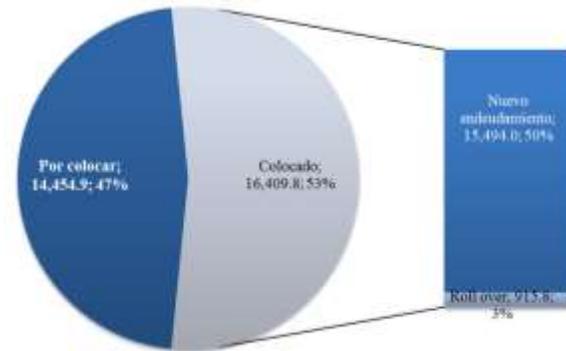
del Eurobono, el total adjudicado a la fecha asciende a Q16,409.8 millones. Por la ampliación de la fuente 41 “Colocaciones Internas”, aumentó el valor autorizado para la colocación de bonos por Q11,000 millones, de acuerdo al Decreto 13-2020.

Derivado de lo anterior, aún está pendiente de colocarse, conforme lo autorizado por el Decreto 25-2018 y Decreto 13-2020, la cantidad de Q14,454.9 millones, es decir, el 46.8% del total de la emisión aprobada para este año.

Colocación de Bonos del Tesoro

A abril 2020

Millones de quetzales y porcentajes



Fuente: Dirección de Análisis y Política Fiscal

Programas en el marco del COVID-19

A través del tablero de control del Estado de Calamidad por la crisis sanitaria y económica derivada del COVID-19, se da seguimiento diario a la ejecución del programa 94 “Atención por desastres naturales y calamidades públicas”, subprograma 09 “Estado de Calamidad Pública por emergencia COVID-19 (DG 5-2020)”. Al mes de abril el tablero reporta un presupuesto de Q13,994.0 millones para entidades de la Administración Central, con una ejecución de Q12.4 millones.

Estado de Calamidad Pública COVID-19

Programa 94- subprograma 09, emergencia COVID -19

A abril 2020

Millones de quetzales y porcentajes

Entidad	Vigente	Ejecutado	% Ejecución
Ministerio de Desarrollo Social	6,461.8	5.0	0.1
Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro	3,250.0	0.0	0.0
Ministerio de Economía	2,400.0	0.0	0.0
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	1,414.7	6.9	0.5
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	400.0	0.0	0.0
Ministerio de Trabajo y Previsión Social	50.0	0.0	0.0
Ministerio de Educación	16.1	0.4	2.3
Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo	0.9	0.1	12.2
Ministerio de Relaciones Exteriores	0.5	0.0	0.0
Total	13,994.0	12.4	0.1

Fuente: Tablero Gasto Público, Estado de Calamidad.

Ambientes macroeconómicos (externo e interno)

La economía mundial está en shock por la pandemia del COVID-19; Organismos internacionales, analistas y gobiernos no dudan que habrá un fuerte golpe negativo en la tasa de crecimiento global. La crisis del virus está teniendo efectos fulminantes en tres frentes: disrupción en las cadenas globales de valor en un mundo interconectado (shock de oferta), caída en la demanda agregada con impacto fundamentalmente en turismo (shock de demanda) y caída de precios de activos bursátiles internacionales (canal financiero).

Las principales consecuencias del coronavirus en América Latina pueden ser las siguientes:

- Caída de las exportaciones, en especial hacia China, que es el principal destino de productos de la región. Por ejemplo, Chile despacha 50% de su producción de cobre y Brasil destina el 28% de sus exportaciones a ese mercado.
- Retroceso de los precios de las materias primas. El derrumbe del petróleo en marzo, bajando casi 30%, ha sido el caso extremo. Pero el resto de los commodities ha sufrido en sus precios, por ejemplo, la soja que acumula una caída del 10%. China es el principal importador de materias primas del mundo y con previsiones de un menor crecimiento se esperan menores compras, por lo que bajan los precios.
- Presiones financieras por el derrumbe de las cotizaciones de acciones y bonos, que provocan pérdidas de capital impresionantes, y por las devaluaciones de las monedas. En Brasil, la moneda ya se depreció casi 20% este año.
- Fuga de capitales. Se está registrando un reflujó de capitales hacia mercados desarrollados, generando devaluaciones simultaneas y disminución abrupta de reservas internacionales de libre disponibilidad.

La Reserva Federal de Estados Unidos indicó que los tipos de interés continuarán en 0.025% hasta que la economía estadounidense haya superado los “eventos recientes” relacionados con el coronavirus. El presidente del Banco Central estadounidense, Jerome Powell, ha dicho en una rueda de prensa que no tocarán el precio del dinero hasta que Estados Unidos alcance los máximos de empleo y estabilidad de precios y utilizarán su “gama completa de herramientas” para que eso ocurra. Advierte de que aún las peores cifras producto de la crisis de la pandemia no han llegado. Puede que la economía vea una caída “sin precedentes” en el segundo trimestre y necesitará más ayuda de la que ha recibido hasta ahora para recuperarse, sostuvo Powell. Estados Unidos ha inyectado tres billones de dólares a su economía desde el inicio del brote.

En la zona euro, el índice PMI Final Compuesto de la actividad total cae a 13.6 puntos y la actividad comercial del sector servicios se queda en 12.0, según el informe que publicó IHS Markit con motivo de la prolongación de las restricciones impuestas para las actividades económicas no esenciales. Tanto la producción del sector manufacturero como la actividad del sector servicios registraron caídas récord. La mayoría de las empresas inevitablemente tendrán que trabajar a niveles muy por debajo de la capacidad total y algunos sectores como el comercio minorista, los viajes, el turismo y el ocio, que ya son los más afectados, continuarán viéndose muy afectados por el distanciamiento social.

La economía de China contabilizó su peor trimestre en décadas, marcando la pauta de que el camino hacia la recuperación probablemente será largo. Su economía se contrajo un 6.8% en el primer trimestre de 2020 en comparación con el año anterior, según estadísticas gubernamentales publicadas este mes. Eso es un poco peor de lo que esperaban los analistas y asciende a unos

693,000 millones de yuanes (US\$ 98,000 millones) en pérdida de producción. Los tres principales motores de crecimiento de China: el gasto de los consumidores, las exportaciones y la inversión en activos fijos, todos se vieron afectados a medida que grandes zonas del país fueron cerradas a fines de enero y principios de febrero para contener la propagación del virus. El gasto minorista cayó un 19% el trimestre pasado, mientras que las exportaciones cayeron más del 13%. La inversión en activos fijos disminuyó 16%.

La pandemia del coronavirus y las malas perspectivas económicas mundiales amenazan los progresos en materia de recaudación tributaria que Latinoamérica había hecho en 2018; El estudio "Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe 2020" reveló que los ingresos fiscales en la región alcanzaron en 2018 un promedio del 23.1% del producto interior bruto (PIB), el nivel más alto jamás registrado y lo que supone un aumento del 0.4% con respecto al año anterior. La carga impositiva, sin embargo, se mantiene muy por debajo del promedio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) -integrada por los países más ricos-, que en 2018 fue del 34.3%. La

realidad impositiva en la región continuó siendo muy heterogénea en 2018, desde niveles de 12,1 % en Guatemala y de 13.2% en la República Dominicana hasta el 33.1% en Brasil y Barbados, y el 42.3% en Cuba.

En el ámbito interno, la percepción sobre la situación económica actual y el ambiente para los negocios disminuyó, el nivel del Índice de Confianza de la Actividad Económica se situó en 32.64 puntos, inferior en 43.25% con respecto al registrado el mes anterior y se redujo en 26.83% con respecto al registrado en abril de 2019 cuando era de 44.61% puntos. Así mismo, se espera un ritmo inflacionario de 2.10% para abril, 2.32% para mayo y 2.69% para junio 2020; en un horizonte de 12 y 24 meses se esperaría un ritmo de 3.55% y 3.97% respectivamente.

La Junta Monetaria decidió mantener en 2.0% el nivel de la tasa de interés líder de política monetaria. La Autoridad Monetaria enfatizó que la coyuntura económica mundial refleja niveles de incertidumbre significativamente elevados, como resultado de los efectos de la propagación y contención del COVID-19.

Anexos

A continuación, se detalla el presupuesto y ejecución en renglones seleccionados del Programa 94 subprograma 09 de las entidades de la Administración Central más importantes en términos de presupuesto vigente en el programa 94.

Presupuesto y ejecución en renglones seleccionados del Programa 94 subprograma 09, a abril 2020

Millones de quetzales y porcentajes

Renglón	Salud Pública y Asistencia Social	Vigente	Ejecutado	% Ejecución
266	Productos Medicinales y Farmacéuticos	466.7	4.9	1.0
295	Útiles menores, suministros e instrumental médico-quirúrgicos, de laboratorio y cuidados de la salud	291.0	1.3	0.4
261	Elementos y Compuestos Químicos	278.1	0.3	0.1
268	Productos plásticos, nylon, vinil y P.V.C.	1.5	0.2	10.3
121	Divulgación e Información	0.2	0.1	42.3
292	Productos Sanitarios, de Limpieza y de Uso Personal	3.7	0.1	2.3
299	Otros Materiales y Suministros	1.8	0.1	3.6
262	Combustibles y Lubricantes	7.3	0.1	0.7
291	Útiles de Oficina	0.0	0.0	81.3
232	Acabados y Textiles	0.0	0.0	23.6
-	El resto de renglones	364.5	0.0	0.0
Total		1,414.7	6.9	0.5

Renglón	Desarrollo Social	Vigente	Ejecutado	% Ejecución
419	Otras transferencias a personas individuales (Bono Familia y otros)	6,100.0	5.0	0.1
211	Alimentos para Personas	358.4	0.0	0.0
158	Derechos de Bienes Intangibles	2.8	0.0	0.0
328	Equipo de Computo	0.6	0.0	0.0
Total		6,461.8	5.0	0.1

Renglón	Economía	Vigente	Ejecutado	% Ejecución
419	Otras transferencias a personas individuales (Bono de Protección de Empleo)	2,000.0	0.0	0.0
641	Préstamos al sector privado (Fondo MYPIMES)	400.0	0.0	0.0
Total		2,400.0	0.0	0.0

Dirección de Análisis y Política Fiscal

Renglón	Obligaciones del Estado	Vigente	Ejecutado	% Ejecución
461	Transferencias a empresas públicas no financieras (aporte al INDE)	270.0	0.0	0.0
691	Fondos otorgados a instituciones públicas financieras (al CHN para fondos de créditos)	2,980.0	0.0	0.0
Total		3,250.0	0.0	0.0

Fuente: SICOIN

Consideraciones sobre la Ejecución Financiera del Gobierno Central
Reporte Ejecutivo al 30 de Abril de 2020

Ingresos Tributarios Netos

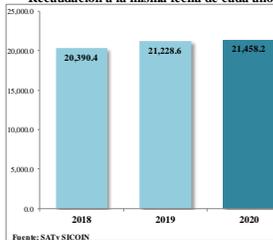
- Millones de quetzales -

Descripción	Recaudación Neta Acumulada a 2019			Recaudación Neta Acumulada a 2020		
	Observado al 30/04/2019	Brecha con respecto a Meta	Var. Interanual	Observado al 30/04/2020	Brecha con respecto a Meta	Var. Interanual
Total	21,228.6	-920.9	4.1	21,458.2	-751.4	1.1%
Impuesto Sobre la Renta	6,218.9	-197.3	1.7	6,504.0	178.5	4.6%
Impuesto de Solidaridad	2,287.4	-100.5	3.7	2,356.6	-66.2	3.0%
Impuesto al Valor Agregado	9,456.5	-613.1	6.0	9,436.6	-748.1	-0.2%
Doméstico	4,681.0	-605.8	3.4	4,959.0	-76.0	5.9%
Importaciones	4,775.5	-7.3	8.6	4,477.6	-672.1	-6.2%
Derechos Arancelarios	805.0	10.8	7.3	777.7	-52.0	-3.4%
Disribución de Petróleo	1,215.6	57.3	8.1	1,187.9	35.0	-2.3%
Otros	1,245.2	-78.1	-2.0	1,195.3	-98.6	-4.0%

Fuente: SATY SICOIN

Recaudación Tributaria

Recaudación a la misma fecha de cada año



Fuente: SATY SICOIN

Respecto a la meta del mes



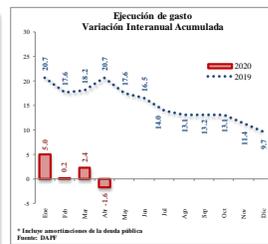
Fuente: DAFP

Comportamiento del Gasto Público

- Millones de quetzales y porcentajes -

Entidad	Ejecución al 30/4/19	Presupuesto Vigente	Ejecución al 30/4/20	% de Ejecución	Variación Interanual
Total	24,994.0	102,583.0	24,584.8	24.0	-1.6%
Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro	8,505.6	31,305.2	8,073.7	25.8	-5.1%
Educación	5,272.0	17,283.5	5,415.7	31.3	2.7%
Servicios de la Deuda Pública	4,148.6	13,411.0	4,065.8	30.3	-2.0%
Salud Pública y Asistencia Social	1,916.9	9,537.2	2,147.7	22.5	12.0%
Gobernación	1,339.8	5,794.8	1,530.1	26.4	14.2%
Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	1,499.8	6,053.4	1,116.6	18.4	-25.6%
Defensa Nacional	633.4	2,627.7	653.3	24.9	3.1%
Agricultura, Ganadería y Alimentación	260.2	1,765.4	221.0	12.5	-18.0%
Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo	339.0	1,526.7	323.0	21.2	-4.7%
Ministerio de Desarrollo Social	231.2	7,519.1	265.1	3.5	14.7%
Otros	847.4	5,759.0	772.8	13.4	-8.8%

Fuente: SICOIN



Fuente: DAFP



Fuente: DAFP

Situación Financiera Resumida

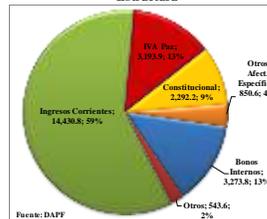
- Millones de quetzales -

	31/12/2019	Presupuesto Vigente	30/4/19	30/4/20	% del PIB
Ingresos Totales	66,554.8	68,562.4	22,475.3	22,726.6	3.8%
Tributarios	62,593.6	64,027.7	21,228.6	21,458.2	3.6%
Gasto Total	79,836.2	98,593.6	23,789.1	23,316.9	3.9%
Resultado Presupuestario	-13,281.5	-30,031.2	-1,313.7	-590.3	-0.1%
Financiamiento Externo Neto	6,913.3	2,249.5	-1,073.9	10,573.0	1.8%
Colocación Neta de Bonos Internos	4,866.2	25,207.6	4,174.9	6,250.8	1.0%
Variación de Caja	1,028.2	3,367.4	-2,057.6	-16,568.8	-2.8%

Elaborado por la Dirección de Análisis y Política Fiscal

Fuente de Financiamiento

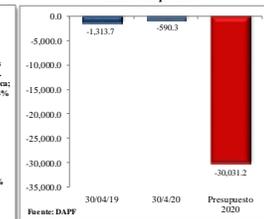
Estructura



Fuente: DAFP

Resultado Presupuestario

Millones de quetzales



Fuente: DAFP